

ANÁLISIS DE LAS VARIABLES QUE PERMITAN ALCANZAR UN PROGRAMA DE GOBIERNO MODELO DE ALTA CALIDAD Y GESTIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MACANAL, COMO EJE DE DESARROLLO, SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO Y AMBIENTAL DESDE LAS REALIDADES DE LA COMUNIDAD.

POR
NABOR FELIPE LONDOÑO
CARLOS ALBERTO ACEVEDO VELASQUEZ

PROYECTO PARA OPTAR A AL TÍTULO DE:
ESPECIALISTA EN GESTIÓN PÚBLICA

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD
ESCUELA CIENCIAS ADMINISTRATIVAS, CONTABLES Y DE NEGOCIOS
ECACEN. MACANAL 2014

ANÁLISIS DE LAS VARIABLES QUE PERMITAN ALCANZAR UN PROGRAMA DE GOBIERNO MODELO DE ALTA CALIDAD Y GESTIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MACANAL, COMO EJE DE DESARROLLO, SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO Y AMBIENTAL DESDE LAS REALIDADES DE LA COMUNIDAD.

POR
NABOR FELIPE LONDOÑO
CARLOS ALBERTO ACEVEDO VELASQUEZ

PROYECTO PARA OPTAR A AL TÍTULO DE:
ESPECIALISTA EN GESTIÓN PÚBLICA

DIRECTOR DEL PROYECTO
ALBA MARIA MONDRAGON

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD
ESCUELA CIENCIAS ADMINISTRATIVAS, CONTABLES Y DE NEGOCIOS
ECACEN. MACANAL 2014

DEDICATORIA

NABOR FELIPE LONDOÑO GORDILLO

El desarrollo de este proyecto lo ofrezco a Dios a mi padre, madre, esposa y hermanos los cuales siempre estuvieron pendientes del cumplimiento de las metas, por haberme enseñando el verdadero valor de la vida, que se basa en el autodesarrollo basado en la satisfacción dentro de los valores y el crecimiento constante.

Lo brindo a mis amigos por ser parte del crecimiento integral, pues ellos ayudaron a formar un mejor carácter que me permite con orgullo alzar los ojos hacia lo más alto donde solo llegan los mejores.

Dedico a todos los docentes, tutores y profesores que a lo largo de la vida formaron un hombre de bien que lucha cada día por alcanzar un mejor estatus.

CARLOS ALBERTO ACEVEDO VELASQUEZ

Esta dedicatoria va ofrecida a Dios por su apoyo espiritual, a mi madre por ser la gestora de mi desarrollo personal con su esfuerzo, trabajo, consejos que me orientaron para el logro de mis objetivos, personales, familiares, laborales y profesionales.

Dedico a mi esposa, a mi hijo los cuales son la inspiración, motivación, a los cuales van dirigidas todos mis esfuerzos para ser ejemplo de padre, amigo y compañero, gracias por estar ahí siempre compartiendo mi triunfos, alegrías.

A mis hermanos amigos y profesores que a lo largo de la vida fueron parte importante para alcanzar los logros que voy alcanzando. No olvidare sus enseñanzas y consejos positivos que han hecho de mí un gran ser humano....

AGRADECIMIENTOS

NABOR FELIPE LONDOÑO GORDILLO

A Dios, a mi padre, madre por el apoyo incondicional y el esfuerzo realizado durante toda la vida por ver su hijo, amigo y compañero siempre en el pedestal más alto. A mí amada esposa por ser una persona que me orienta constantemente a ser una mejor persona brindándome el apoyo constante en mis alegrías y tristezas, pero siempre demostrándome el amor que me da el impulso para siempre ser mejor. A mis hermanos por estar siendo parte fundamental en el crecimiento, por los consejos recibidos y ser un ejemplo a seguir. A mis tíos y primos por estar de manera constante dándome el apoyo y energía en los momentos difíciles. A la Universidad UNAD, sus líderes nacionales, zonales y de centro; por permitirme desarrollar mi especialidad y el liderazgo en una región tan bella como lo es EL CERES Garagoa.

No fue una tarea fácil pero lo más importante es que logre ser una persona de grandes valores, éticos, morales que cada día se ven reflejados en el desarrollo de mi vida personal, laboral y profesional donde estoy apoyando la construcción de un país, departamento, municipio y hogar de ejemplo a seguir donde la solidaridad la calidez, responsabilidad, disciplina y la humildad son los principios que rigen mi actuar del cual me siento muy orgulloso...

CARLOS ALBERTO ACEVEDO VELASQUEZ

En un momento como este donde se culminan una más de las luchas constantes de la vida doy Gracias a Dios, a mi madre, a mi esposa, hijo y hermanos por ser los testigos de mi disciplina, constancia y perseverancia por alcanzar cada día mejores logros que generen un mayor bienestar como hijo, esposo, padre y hermano en el desarrollo de la vida tan competitiva que existe en la actualidad.

El lograr cada día un mejor bienestar no es una tarea fácil, pues depende de muchos factores en especial el apoyo de la primera familia donde los valores como la responsabilidad, el respeto fueron la base del logro desde la escuela, el colegio, la universidad, también el hogar y la experiencia de ser padre dan un impulso extraordinario a ser cada día mejores exaltando siempre con el ejemplo a mis familiares y amigos a generar un cambio basados en un ejemplo a seguir. Agradezco a la UNAD, por haberme dado la oportunidad de continuar los estudios e inculcar los valores de la responsabilidad, equidad y solidaridad como fundamento para la generación de hombres constructores de un país mejor...

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
DEDICATORIA	I
AGRADECIMIENTOS	II
ABSTRAC	III
RESUMEN DE LA INVESTIGACIÓN	IV
INTRODUCCIÓN	V
1. CAPITULO I GENERALIDADES	11
1.1. TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN	11
1.2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	11
1.2.1. ANTECEDENTES DEL PROBLEMA	11
1.2.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	11
1.2.3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	12
1.2.4. PRONÓSTICO	12
1.2.5. PRESENTACIÓN DE ALTERNATIVAS	13
1.2.6. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	13
1.2.7. SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	13
1.3. JUSTIFICACIÓN	14
1.3.1. JUSTIFICACIÓN LEGAL	14
1.3.2. JUSTIFICACIÓN TEÓRICA	15
1.3.3. JUSTIFICACIÓN METODOLÓGICA.	16
1.3.4. JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA	16
1.4. ALCANCES Y LÍMITES	17
2. CAPITULO II MARCO REFERENCIAL	18
2.1. ESTADO DEL ARTE	18
2.2. EL MARCO TEÓRICO	20
2.3. EL MARCO CONCEPTUAL	22
2.4. EL MARCO LEGAL	24
2.5. MARCO INSTITUCIONAL	25
2.6. EL MARCO ESPACIAL	27
2.7. EL MARCO TEMPORAL	29
2.8. HIPÓTESIS DE TRABAJO.	29
3. CAPITULO III METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	30
3.1. OBJETIVO GENERAL	30
3.1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	30

3.2.	DELIMITACIÓN	30
3.3.	OBJETO DE ESTUDIO	30
3.4.	LÍNEA DE INVESTIGACIÓN	31
3.5.	TIPO ESTUDIO	32
3.6.	DISEÑO METODOLÓGICO	33
3.6.1.	TIPO DE ESTUDIO DESCRIPTIVO	33
3.7.	FUENTES TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN	33
3.7.1.	FUENTES DE INFORMACIÓN SECUNDARIA	34
3.7.2.	FUENTES DE INFORMACIÓN PRIMARIA	34
3.7.3.	INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	34
3.7.4.	INSTRUMENTOS PARA EL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN	35
3.7.5.	PLAN DE TRABAJO PARA EL DESARROLLO DE LA ENCUESTA DELPHI FASES	36
3.8.	RESULTADOS DE LOS EXPERTOS.	43
4.	CAPITULO IV PROPUESTA DE PROGRAMA DE GOBIERNO DE ALTA CALIDAD	45
4.1.	GRUPOS DE PROGRAMAS GENERALES DEL PROGRAMA DE GOBIERNO IDEAL.	45
4.2.	PROGRAMA DE GOBIERNO “PLANEANDO EL FUTURO DE MACANAL”.	47
4.3.	PROGRAMAS BANDERA	47
4.3.1.	FOMENTO AGROPECUARIO	47
4.3.2.	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	49
4.3.3.	GENERACIÓN DE INGRESOS A LA COMUNIDAD	51
4.3.4.	MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	52
4.4.	PROGRAMAS DE CALIDAD DE VIDA	53
4.4.1.	VIVIENDA Y SANEAMIENTO BÁSICO	53
4.4.2.	INFRAESTRUCTURA	55
4.4.3.	POBLACIÓN VULNERABLE	57
4.4.4.	MEDIO AMBIENTE Y ECOTURISMO	58
4.4.5.	ACUEDUCTOS	59
4.5.	PROGRAMAS DE PROYECCIÓN SOCIAL	60
4.5.1.	PROMOCIÓN DEL TURISMO	60
4.5.2.	DEPORTE Y RECREACIÓN	61
4.5.3.	CULTURA	62
4.5.4.	EDUCACIÓN	63
4.5.5.	SALUD	64
5.	PRESUPUESTOS DEL PROYECTO	66
6.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	68
7.	BIBLIOGRAFÍA	70

TABLA DE CUADROS

	Pág.
CUADRO 01. DESCRIPCIÓN DE EXPERTOS	37
CUADRO 02. CUADRO RESUMEN DE VARIABLES	40
CUADRO 03. DE LA APLICACIÓN DE LA ENCUESTA SALIERON EL NIVEL DE IMPORTANCIA DE LAS VARIABLES SEGÚN LOS EXPERTOS.	41
CUADRO 04. ACTORES DEL MUNICIPIO DE MACANAL BOYACÁ.	41
CUADRO 05. GRADO DE PODER ENTRE LOS ACTORES	42
CUADRO 06. GRADO DE PODER DE LOS ACTORES	42
CUADRO 07. RECURSOS DE LA INVESTIGACION: HUMANOS, TÉCNICOS Y MATERIALES	66
CUADRO 08. CUADRO RESUMEN COSTO DE LA PROPUESTA POR AÑO.	67

ABSTRACT

TITLE: VARIABLE ANALYSIS PROGRAM ALLOWING GOVERNMENT REACH A MODEL OF HIGH QUALITY AND MANAGEMENT FOR THE MUNICIPALITY OF Macanal , AS THE DEVELOPMENT , SOCIAL , ECONOMIC, ENVIRONMENTAL AND POLITICAL REALITIES BY COMMUNITY .

MEMBERS: NABOR LONDOÑO FELIPE ACEVEDO GORDILLO AND CARLOS ALBERTO VELASQUEZ

SCHOOL: ECACEN

PROGRAM: Specialization in Public

TYPE OF STUDY: Description

POPULATION: Macanal Township

The knowledge construction process of this research process is based primarily on actions and strategies that seek to improve outcomes, social, economic and environmental management to ensure the sustainable development and improve the economic welfare of the community of the Municipality Macanal. In Colombia there is the Law 136 of 1994, Law 715 of 2001, Law 80 of 1993 which speaks of the functions and forms of municipal management of the university's PAPS in its component number five guiding the action of its mission objectives to the regional development that drives Unadista student work to improve the living conditions and welfare of the communities in which they reside, promoting social inclusion in the mission framed.

Was raised through descriptive research process to develop a plan of development which tends to emphasize the social, economic, environmental , active participation of the community in the development of strategies in education, environment , eco-sanitation, sports culture, health to ensure a better quality of life , improved sustainability development based on economic , social, political and environmental Macanal's people.

SOLUTION: GOVERNMENT PROGRAM MODELS FOR HIGH QUALITY AND MANAGEMENT Macanal TOWNSHIP, AS THE DEVELOPMENT, SOCIAL, ECONOMIC, ENVIRONMENTAL AND POLITICAL REALITIES BY COMMUNITY.

KEYWORDS:

GOVERNMENT PROGRAM, BUDGET, ECOTOURISM, MUNICIPAL DEVELOPMENT, PUBLIC MANAGEMENT, DELPHI METHOD, RESEARCH, COMMUNITY, RUBLE BUDGET, MAYOR.

RESUMEN DE LA INVESTIGACIÓN

TITULO: ANÁLISIS DE LAS VARIABLES QUE PERMITAN ALCANZAR UN PROGRAMA DE GOBIERNO MODELO DE ALTA CALIDAD Y GESTIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MACANAL, COMO EJE DE DESARROLLO, SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO Y AMBIENTAL DESDE LAS REALIDADES DE LA COMUNIDAD.

INTEGRANTES: NABOR FELIPE LONDOÑO GORDILLO Y CARLOS ALBERTO ACEVEDO VELASQUEZ

ESCUELA: ECACEN

PROGRAMA: Especialización en Gestión Pública

TIPO DE ESTUDIO Descriptivo

POBLACION Municipio de Macanal

El proceso de construcción de conocimiento de este proceso investigativo está fundamentado básicamente en acciones y estrategias que buscan mejorar los impactos, sociales, económicos y ambientales, que garanticen el manejo de un desarrollo sostenible que mejore el bienestar y las condiciones económicas de la comunidad del Municipio de Macanal. En Colombia existe la Ley 136 de 1994, La ley 715 de 2001 la ley 80 de 1993 que habla de la funciones y formas de gestión de los municipios El PAPS de la universidad en su componente número cinco orienta la actuación de sus objetivos misionales hacia el desarrollo regional que impulsa el trabajo del estudiante Unadista a mejorar las condiciones de vida y el bienestar de las comunidades donde ellos residen, potenciando la inclusión social enmarcada en la misión.

Se planteó por medio del proceso investigativo descriptivo desarrollar un plan de desarrollo donde se propende resaltar los valores sociales, económicos, ambientales, la participación activa de la comunidad en el desarrollo de estrategias en educación, medio ambiente, ecoturismo, saneamiento básico, deporte cultura, salud que garanticen una mejor calidad de vida, un mejor desarrollo basado en la sustentabilidad económica, social, política y del ambiente al pueblo de Macanal.

SOLUCION: PROGRAMA DE GOBIERNO MODELO DE ALTA CALIDAD Y GESTIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MACANAL, COMO EJE DE DESARROLLO, SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO Y AMBIENTAL DESDE LAS REALIDADES DE LA COMUNIDAD.

PALABRAS CLAVES

Programa de Gobierno, Presupuesto, Ecoturismo, desarrollo municipal, Gestión Pública, Método Delphi, Investigación, Comunidad, rublo presupuestal, Alcalde.

INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana es un tema delicado que preocupa a todos pero las acciones que se toman no son suficientes para recuperar muchos de los daños ocasionados a lo largo de la historia por el hombre, y el ser racional, capaz de generar cambios lo hace responsable de desarrollar espacios y acciones encaminadas a hacerlo sostenible los recursos públicos para generar una mayor calidad de vida a la comunidad, realizando planes y proyectos de recuperación de la convivencia sea más equilibrada, a nivel de educativo, económico ejercitando constantemente las políticas mundiales de desarrollo.

Inicialmente este proceso investigativo hace un análisis exhaustivo al objeto de investigación para dar a conocer las deficiencias que impiden un desarrollo participativo de la ciudadanía donde se da a conocer desde la perspectiva de los diferentes actores que conforman la comunidad de Macanal.

Estas reflexiones requieren constantemente de sistematizar la información para hacerla más comprensible y el método de investigación utilizado coloca las herramientas y métodos para organizar y difundir las necesidades observadas, enriqueciendo constantemente al investigador, sirviendo de base para acciones que gestionen constantemente la educación como medio de desarrollo de conocimiento y de nuevos recursos que permitan generar un clima organizacional que respete el medio donde se desarrolla.

Es de anotar que todo proceso necesita ser y planificado asignando actividades y responsables, lo cual es sugerido hacer de forma sistemática, organizar todas las estrategias tendientes a tener la una comunidad organizada y en general con altas competencias en realizar una participación efectiva que vele por el buen manejo de los recursos públicos.

1. CAPITULO I GENERALIDADES Y MARCO REFERENCIAL

1.1. ANÁLISIS DE LAS VARIABLES QUE PERMITAN ALCANZAR UN PROGRAMA DE GOBIERNO MODELO DE ALTA CALIDAD Y GESTIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MACANAL, COMO EJE DE DESARROLLO, SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO Y AMBIENTAL DESDE LAS REALIDADES DE LA COMUNIDAD.

1.2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.2.1. ANTECEDENTES DEL PROBLEMA

La investigación como toda técnica requiere estar siempre al servicio del desarrollo del ser humano, el ser estudiante es el actor principal y debe hacer parte esencial del desarrollo social económico y ambiental desde la perspectiva sostenible, este trabajo es una forma de complementar necesidades que se evidencia en el entorno local, utilizando las herramientas básicas del investigador, los avances tecnológicos de baja escala que tienen las regiones apartadas en la cual vivimos diariamente.

El deber de los estudiantes Universitarios es consagrar los conocimientos adquiridos en pro de apoyar el desarrollo local y el medio ambiente es una forma sana de contribuir a mantener un mundo sostenible que por medio del enseñar, prácticas en los diferentes escenarios los físicos, los intangibles o del conocimiento, y en ultimas apoyados en el ciberespacio Se da la oportunidad de expresar de forma metódica las ideas que propendan por suplir necesidades básicas, y el municipio de Macanal está necesitando el apoyo para consolidar un verdadero programa de gobierno que propenda por generar un mejor bienestar para la comunidad y un cambio que hagan sostenible el mundo para las futuras generaciones.

1.2.2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El presente estudio quiere dar a conocer las debilidades y amenazas que han presentado los Programas de Gobierno en el municipio de Macanal, en su estructura, formulación, gestión, planeación, dirección, seguimiento y evaluación, participación, democracia, equidad, responsabilidad frente a las necesidades básicas insatisfechas que no se atienden de acuerdo a la realidad que afronta la comunidad sino desde el punto de vista clientelista, politiquero, con autocracia, documentos copiados de otros municipios, perdiendo el verdadero rumbo. Lo que se ha venido reflejando en el desarrollo del municipio en los últimos 9 años.

1.2.3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

A lo largo del tiempo, este documento ha sido usado únicamente como un requisito más a la hora de inscribir los candidatos ante la Registraduría, olvidando que este escrito debe reconocerse como un contrato colectivo que suscriben las comunidades con sus gobernantes al momento de elegirlo en las urnas, y que como tal debe hacerse conocer y cumplir por las partes. De ahí que equivocadamente argumentemos que un Alcalde está incumpliendo con sus promesas, dado el desconocimiento del pueblo sobre las cláusulas pactadas en dicho tratado. Durante las campañas electorales no se expone, debate y analiza con las comunidades el programa de gobierno de cada candidato, sino que estos se han dedicado exclusivamente a usar en beneficio las necesidades de cada sector, cada agremiación y grupos de personas para realizar propuestas y/o promesas que posteriormente son olvidadas durante los mandatos.

Además se desconoce por parte de la comunidad la gran importancia que representa el programa de gobierno, puesto que debería ser este documento la principal razón para elegir a un candidato. El pueblo se ha dedicado a hacer peticiones personales y unilaterales buscando el beneficio particular y aprovechando en cada periodo de gobierno lo que puedan obtener para sí mismos pero con un continuo e interminable discurso en contra de todas las cosas malas que suceden en el Municipio y principalmente por el mandatario de turno, al darse cuenta que este no les puede cumplir todos sus caprichos. En el momento que el pueblo sea consciente de que el programa de gobierno ganador es el instrumento principal para la elaboración del Plan de Desarrollo del cuatrienio; y a la vez este documento es el derrotero y camino a seguir por los mandatarios, seremos más analíticos y exigentes al momento de elegir.

Se evidencia una ignorancia generalizada de las dos partes, tanto de candidatos como de ciudadanía, porque si se conociera la importancia del programa de gobierno durante el periodo de mandato, el Alcalde tendría mayores herramientas para trabajar, sin improvisar y sin dejarse llevar por los caprichos de unos pocos ciudadanos; y a su vez estos tendrían mejores argumentos para hacer sus peticiones y por ende que se cumplan con las promesas de campaña.

1.2.4. PRONOSTICO

Esta problemática conduce a un detrimento futuro del municipio de Macanal hacia el desarrollo desequilibrado de los derechos humanos, de los recursos públicos generando la pérdida de valores el amor por su familia, pueblo y su entorno. El Gobierno municipal se convierte en un lugar donde la burocracia, la falta de planeación inundan el diario desarrollo de la Gestión, un municipio de Administración vertical con jerarquía monocrática que se olvida de la participación activa en la construcción de una sociedad donde todos los actores de la vida participan en la construcción de un municipio con un desarrollo sostenible desde todos los ámbitos.

Se vuelve un municipio clientelista donde los recursos son gestados para suplir las necesidades de los amigos del poder y no a las verdaderas necesidades que se ajusten a las mayorías. Se olvida de la verdadera misión de municipio como eje de desarrollo orientador de una política participativa emprendedora generadora de bienestar. Si no se implanta una política que atienda un desarrollo para todo este municipio de categoría 14 tiende a desaparecer en los años venideros.

1.2.5. PRESENTACION DE ALTERNATIVAS

Para hacer frente a esta problemática, es claro formular programa de gobierno que contemple, una capacitación, sensibilización, gestión de recursos, obras civiles y proyectos enfocados a generar una conciencia de desarrollo con participación activa desde una óptica global donde participen las organizaciones civiles, publicas, con alta gestión ante los demás instituciones con alta capacitación y desarrollo de liderazgo y trabajo en equipo con todas las organizaciones públicas privadas en pro de un mayor desarrollo que sobrepase el nivel de desarrollo.

Se puede organizar un grupo de trabajo multi-activo que haga rotación de cargos que los empleados logren un mayor empoderamiento de sus acciones, además se Hacer acuerdos interinstitucionales con la gobernación, otros municipios , CORPOCHIVOR para el apoyo en programas de capacitación, gestión de recursos para el manejo de mayores recursos que verdaderamente logre la generación de hombres y mujeres con sentido de pertenencia con el desarrollo del municipio.

1.2.6. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo mejorar la gestión pública del Municipio de Macanal implementando un programa de gobierno de alta calidad que garantice el cumplimiento de las normas en busca de disminuir las necesidades básicas insatisfechas en el municipio de Macanal durante cuatro años?

1.2.7. SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuál es la problemática más relevante en cada uno de los sectores o programas?

¿Cuál sería el escenario ideal de cada programa visualizado en un corto plazo para finales de 2019?

¿Qué estrategias se deben implementar para conseguir dicho escenario ideal?

¿Cuáles son los recursos, la gestión y el desarrollo acorde que debe contener un programa de gobierno de alta calidad?

1.3. JUSTIFICACION

Son todos los elementos prácticos, teóricos, legales, sociales, ambientales que justifican la importancia de la investigación en la solución de un problema y en la gestión de nuevo conocimiento.

1.3.1. JUSTIFICACIÓN LEGAL

Las funciones básicas de los alcaldes y gobernadores las establece la Constitución Política, en los artículos 1, 2, 305 y 315. De acuerdo con estas disposiciones dichos funcionarios tienen las facultades administrativas para poder cumplir con las competencias asignadas a los departamentos, municipios y distritos. También tienen atribuciones básicas como: dirigir la acción administrativa; coordinar los servicios nacionales en su territorio; elaborar los proyectos de plan de desarrollo y presupuesto y presentarlos a consideración de la asamblea o concejo; proponer la estructura administrativa del departamento o del municipio, manejar el personal y suprimir o fusionar las entidades.

“La gestión debe ser entendida como la capacidad de llevar a cabo lo propuesto; inicia con la formulación del programa de gobierno, pues este permite tener claridad en cuanto a los objetivos, metas y proyectos bandera por los que se trabajará los siguientes cuatro años. El principal instrumento de la gestión pública territorial es el Plan de Desarrollo. En éste deben señalarse los propósitos del futuro gobernante, para permitir su ejecución, hacerles seguimiento y evaluación. De ahí que el plan sea la principal herramienta a la hora de rendir cuentas a la comunidad”¹.

Según el artículo 350 de la constitución Política: los compromisos registrados en el Programa de Gobierno deben:

- ✓ Estar orientados a resultados, centrarse en el servicio ciudadano, ser claros, viables y medibles.
- ✓ Ser susceptibles de hacerles seguimiento en el tiempo.
- ✓ Estar contruidos participativamente.
- ✓ Responder a una gestión focalizada donde el gasto público social tenga prioridad sobre cualquier otra asignación.

Los ciudadanos tienen una gran responsabilidad en el desarrollo local y en el funcionamiento adecuado de la democracia, porque pueden elegir libremente el mejor candidato y el mejor programa de gobierno, y pueden incidir en la planeación y el control a la gestión.

¹ DNP. Gestión Local. 2007, pág. 6

1.3.2. JUSTIFICACIÓN TEÓRICA.

La función inicial y más general se distribuye entre diversas entidades, dependencias y funcionarios, según el tamaño y complejidad de la entidad territorial. En otras palabras, tanto el alcalde así como los concejos, en su calidad de autoridades, directivos, y representantes de la entidad territorial, son responsables finales y políticos por el adecuado cumplimiento de las competencias asignadas, el candidato debe ser coherente con su programa de gobierno por la responsabilidad que conlleva.

“El programa de gobierno debe basarse en la garantía de derechos y en el interés general, contener iniciativas que apunten a solucionar problemas y aprovechar e impulsar las potencialidades que promuevan el desarrollo sostenible del territorio, plantear compromisos de sujeción a la ley en el manejo de los recursos y la contratación, incluir proyectos estratégicos para garantizar: la provisión de bienes y servicios a su cargo, el mejoramiento del bienestar de la población en condiciones de equidad y considerar enfoques diferenciales según las divisiones territoriales y los grupos poblacionales.”²

Por ello, el futuro mandatario debe conocer su rol como servidor público y garantizar el cumplimiento de principios y deberes constitucionales como los de responsabilidad y solidaridad social a cargo del Estado, para garantizar el bienestar y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, así como garantizar la efectividad de los derechos humanos y servir a la comunidad que lo eligió. Así mismo, dentro del proceso de gestión debe garantizar que los resultados propuestos se logren de manera efectiva.

El alcalde dirige y señala el rumbo del municipio su responsabilidad es dar las directrices de desarrollo que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los habitantes. Por lo tanto, un verdadero líder debe establecer el rumbo señalando las metas de transformación socioeconómica, ambiental e institucional.

El mandatario debe ser gerente este guía y fortalece los procesos internos y externos de la administración, de forma tal que él y su equipo de trabajo puedan resolver de manera efectiva las situaciones que se presenten durante el proceso de gestión pública, y así garantizar el cumplimiento de los resultados propuestos. El alcalde debe propiciar la participación de todos los actores en el proceso público y fortalecer la cultura organizacional.

En consecuencia debe ser garante del manejo eficiente de los recursos públicos. El alcalde como representante del Estado colombiano, es responsable de la administración y buen uso de todos los recursos del municipio, el departamento o

² DNP. Orientaciones para construir y elegir el programa de gobierno. Guía para candidatos y ciudadanía. Elecciones de autoridades territoriales. 2011

el distrito y de la búsqueda permanente de la excelencia y el mejoramiento de los procesos públicos. Así mismo, debe propender por la modernización del Estado a través del aprendizaje de las nuevas formas de hacer política, con ética renovada, sistemas novedosos de rendición de cuentas y amplia transparencia de toda la gestión pública.

1.3.3. JUSTIFICACIÓN METODOLÓGICA

El propósito de esta investigación fue definir la importancia de obtener un programa de gobierno organizado desde la participación de acuerdo a las necesidades del municipio construido desde la experiencia y el método Delphi donde expertos de todas las disciplinas apoyaban el desarrollo del municipio más participativo y activo en la gestión es la manera sistemática de generar conocimiento. La información obtenida a través de instrumentos y técnicas de investigación identificaron los distintos tipos costes necesarios para asegurar un desarrollo sostenible para el futuro de las generaciones teniendo en cuenta los costos de inversión, costos legales, costos por procesos, costos sociales, que permitan un mayor bienestar para la comunidad macanalenses.

1.3.4. JUSTIFICACIÓN PRÁCTICA

Al conocer la gestión pública, el proyecto se fundamenta en la búsqueda de propósitos de interés común, para que la administración venidera tenga un documento firme, bien realizado, con diagnósticos explícitos y la consecución de escenarios ideales mediante el cumplimiento de estrategias preestablecidas.

Quienes aspiran a ocupar la alcaldía municipal no siempre son conscientes de la enorme importancia que tienen los programas de gobierno durante sus campañas y que tendrán después como bases del plan de desarrollo que, ya como alcaldes deberán elaborar de la mano con su comunidad. Algunas veces los programas de gobierno se toman como un mero requisito formal que se debe cumplir ante la Registraduría, pero no se conocen como contratos colectivos que suscriben las comunidades con sus gobernantes (a través de la elección) y que como tales, deben ser conocidos y cumplidos por las partes.

Elegir un alcalde equivale a contratarlo para que durante los próximos cuatro años lleve el timón del municipio. La comunidad que lo elige debe saber a qué se compromete el funcionario contratado y también a qué se compromete esta como contratante. Esos compromisos mutuos quedan consagrados en el programa de gobierno y por eso, al menos teóricamente, el incumplimiento por parte del funcionario elegido puede dar lugar a la “revocatorio del mandato”. Al adelantar el proceso de elaboración del programa de gobierno, se comparte con la comunidad, se conocen sus dudas, sus temores, sus esperanzas, sus inquietudes y aporte de las personas experimentadas y de todos los actores que apoyen una candidatura.

Lo más interesante de la elaboración del programa de gobierno, es que no se limite a los cuatro años de mandato, durante los cuales es muy difícil que se puedan cumplir todas las expectativas de los ciudadanos, sino que con la participación de la comunidad, se pueda trazar un camino que el municipio debe recorrer en el futuro hasta alcanzar un escenario deseable.

Lo anterior no quiere decir que este programa de gobierno esté hecho de sueños irrealizables, todo lo contrario, nos interesa de manera especial que lejos de ser un conjunto de propuestas genéricas y vagas, sin posibilidades reales y, en consecuencia, sin claridad en cómo llevarlas a la práctica, constituyan en realidad unas cartas de navegación en las cuales se pongan de acuerdo el gobernante y los gobernados y proyectos políticos frente a los cuales los distintos actores y sectores asuman compromisos reales y medibles.

Se quiere también despertar el interés de ejercer un control político y social constructivo sobre la persona elegida para regir los destinos del municipio. En la decisión de los electores está el futuro de nuestro municipio, acabemos con la vieja costumbre de hacer la crítica posterior al proceso electoral, las observaciones y aportes deben hacerse con anterioridad a la elección para poder analizar y tomar la mejor decisión. Esta sería la oportunidad de cambiar esas viejas costumbres electorales, de votar sin consultar las verdaderas propuestas programáticas que nos brinden el mejor bienestar.

1.4. ALCANCES Y LÍMITES

Los alcances de la Investigación arrojan como resultado el desarrollo de un Programa de Gobierno, una serie de actividades en gestión administrativa, deporte, salud, educación, medio ambiente, saneamiento básico, deporte, turismo, desarrollo agropecuario y cultura que permita un desarrollo de manera general, así como el desarrollo de un plan de contingencia y análisis de los espacios para mitigar los riesgos, también la organización, toma decisiones sobre la importancia gestionar sobre el desarrollo sostenible y la planificación. En el desarrollo del Proyecto de Investigación se distinguieron dos tipos de delimitaciones que se describen a continuación de tipo conceptual se refiere a la falta de información debido a problemas surgidos por escasas fuentes bibliográficas las cuales se encuentran disperso en diferentes sitios, las bibliotecas a disposición no cuenta con suficiente material sobre el tema y de tipo espacial del municipio de Macanal con características específicas y no un estudio más complejo.

CAPITULO II

2. MARCO REFERENCIAL

2.1. ESTADO DEL ARTE

Revisando los 12 años anteriores al presente trabajo, hemos podido por medio de la Registraduría Municipal, de la Alcaldía y del Concejo conocer los documentos que los candidatos ganadores elaboraron como programas de gobierno y que posteriormente se perfeccionaron como Planes de Desarrollo. Indagando a algunas personas representativas del Municipio y teniendo como base nuestra experiencia vivida, se hace un pequeño análisis de su cumplimiento:

PROGRAMAS DE GOBIERNO ANALIZADOS 2001-2011

Análisis: En el documento, un proyecto muy amplio y ambicioso, aunque se proyectó con muy bajos recursos económicos y en realidad los presupuestos fueron elevados, no se cumplió a satisfacción debido a la amplitud del Plan. Se cumplió en programas como deporte y cultura.

El desarrollo del este Programa de Gobierno estuvo marcado por el desarrollo de una gestión pasiva que se concentró principalmente en el desarrollo del sector Salud, en la construcción del Centro de Salud y en saneamiento básico en temas como el desarrollo de baños para la comunidad de la vereda, sobresalió actividades deportivas como juegos interveredales, campesinos e interregional, el gasto en cultura fue bien desarrollado descuidando temas importantes como el apoyo a al desarrollo de proyectos productivos, asociatividad e infraestructura pública como carreteras y pavimentación, la gestión ante otras entidades fue débil lo que permitió que muchas necesidades quedaran sin suplirse.

Periodo	Nombre del Programa	Nombre del Alcalde
2001-2003	“Desarrollo social con sentido humano”	FRANCISCO ROJAS - LUIS MORA

Análisis: El programa parecía copiado de un Municipio grande y con más necesidades. Sufrió un gran corte ideal, ya que él hubo cambio de Alcalde por destitución del elegido popularmente, esto conllevó a que se efectuaran obras y programas que no estaban incluidas dentro del Plan y que obedecían a caprichos particulares. Se cumplió en modernización administrativa. Esta administración fue marcada por dos temas que influyeron en no realizar el proyecto de gobierno y fue la destitución del alcalde lo cual perdió el oriente del proceso esta alcaldía se enfocó en temas de modernización administrativa, lo cual descuido el desarrollo de obras públicas y la gestión fue débil, se mantuvo el desarrollo administrativo en gastar los recursos que le llegaban del Sistema General de Participaciones, lo cual opaco la gestión ante otras entidades, la administración vertical y el autoritarismo

logro que los recursos no generaran un desarrollo en el área rural donde la mayor parte de la población hace parte.

Falto un mayor empoderamiento por parte de las secretarías pues en ese año iniciaron y como en toda administración de 3 años el periodo corto no permitió desarrollo de un buen gobierno que no supero gestiones en temas tan importantes como el desarrollo agropecuario y de infraestructura vial. Este proyecto de gobierno fue débil en el desarrollo educativo, falta inversión y apoyo al desarrollo de educación superior y gestión ante entidades como el SENA.

Periodo	Nombre del Programa	Nombre del Alcalde
2004-2007	“El querer y la esperanza del pueblo”	DELMAR ROA

Análisis: Programa de Gobierno modificado radicalmente en el Plan de Desarrollo, en estos años el estado avanzó significativamente en la actualización, modificación y creación de normas que regulan el funcionamiento de las entidades territoriales, lo cual debió haber generado una modificación en el Plan, puesto que no se llevó a cabo tal cambio, el cumplimiento fue bajo. Se cumplió en trabajo, vivienda y Saneamiento Básico.

Se concentró en proyectos de vivienda y Saneamiento básico, quedo poco congruente con las políticas del Esquema de Ordenamiento territorial lo cual le exigió cumplir con lo planeado. Se evidencia que los alcaldes solo manejan los temas que a ellos les parecen bien. Falta planeación y participación activa de la comunidad para dar a conocer las falencias, Falta de gestión y trabajo por las secretarías que apoyaran la gestión de recursos de afuera. Se concentran en el desarrollo de obras de poco impacto. Que solo favorece el clientelismo y el paternalismo del municipio.

Periodo	Nombre del Programa	Nombre del Alcalde
2008-2011	“Unión, igualdad y trabajo para los Macanalenses”	CARLOS PERILLA

Análisis: Programa muy bien elaborado, con gran sentido de pertenencia y conocimiento de necesidades básicas, pero poco consultado en el programa de gobierno. Mandato sin planificación, previsión y orden. Se cumplió en vías, acueductos y programas sociales.

Un programa de gobierno que parece haberse hecho de afán por cumplir el requisito, confuso y enredado, no fue difundido en campaña y no tiene metas claras ni medibles. No se tuvo en cuenta para la elaboración del Plan de Desarrollo. Es muy breve el tiempo de mandato para evaluar su cumplimiento, pero a la fecha es casi nulo.

Falta una mayor planeación y desarrollo de proyectos de Ecoturismo que desarrollen trabajo y empleo que baje los índices de migración de los jóvenes a las grandes capitales, proyectos de educación superior, falta mayor inversión, cultura y deporte que genere un mejor bienestar a los habitantes del municipio.

2.2. MARCO TEÓRICO

La Teoría del Estado es la disciplina filosófica que investiga la esencia y finalidad del Estado. Su denominación es de origen alemán y su materia propia se ha desarrollado desde la segunda mitad del siglo pasado. La Teoría del Estado no es Ciencia estricta sino Filosófica, y tiene como objeto el estudio de la realidad del Estado, así como sus caracteres esenciales, situados más allá del derecho. En términos generales, la teoría del Estado es una ciencia del ser social político. La ciencia del Derecho es una ciencia del deber ser social jurídico. El Estado es la sociedad política normada jurídicamente. De aquí que siendo la norma jurídica uno de los elementos integrantes del Estado, la disciplina científica que estudia al fenómeno social y cultural jurídico está en relación directa con la ciencia que estudia al Estado, que es el todo relacional humano organizado política y jurídicamente y del cual el derecho es una parte fundamental.³

Por otra parte, el derecho positivo o derecho del Estado, es un conjunto de reglas que sirven como medio de control de los modos de actuar de los seres humanos y como todo sistema de control social busca posibilitar la convivencia social. Es en este aspecto en donde cobra plena vigencia la afirmación del jurista romano Ulpiano, "donde está la sociedad está el derecho". En esta tradición Georg Jellinek, Carl Friedrich von Gerber, Paul Laband, Herman Heller y otros, han separado a la Teoría del Estado del campo de estudios de la teoría política general, del proceso político de la esfera estatal separando el estudio teórico y de los principios generales causales y finalísimos del grupo. A partir de esta tradición con las disciplinas filosóficas políticas. La Ontología política, la Ética y la Axiología política- se ha tendido a elaborar una ciencia autónoma e independiente, cuyo objeto de estudio es el Estado en su realidad sociopolítica e histórico-cultural-jurídica, que busca formular una teoría filosófica y científica de validez general

En el pensamiento de Hermann Heller, representante descollante de la Teoría del Estado alemana, se postula utilizar un criterio de verdad que permita describir e interpretar en forma válida los fenómenos políticos, estableciendo, de esta manera, los principios universales que le dan carácter de ciencia.

El plan de gobierno es el instrumento que establecen los gobernantes para determinar la posibilidad de ser reconocido políticamente como un líder capaz de gobernar y dirigir los destinos del Municipio, generando la posibilidad para establecer el diálogo directo con los diferentes grupos de la población para lograr

³ Tomado de Teoría del Estado de Percy Acuña Vigil.

consensos en temas de interés colectivo y de esta manera contar con el respaldo de los ciudadanos en el momento de las elecciones. Esto le permite contar con una buena base para elaborar el plan de desarrollo y materializar posteriormente los objetivos y metas de la entidad territorial en torno al bienestar y garantía de derechos de la población permitiendo la posibilidad de poder rendir cuentas. “El programa de Gobierno es la propuesta de los candidatos a los ciudadanos donde plantean las apuestas y metas con las cuales se comprometen para alcanzar el desarrollo del territorio durante su periodo de gobierno”⁴.

El programa de Gobierno debe seguir los preceptos de la Constitución Política de Colombia y la normatividad vigente. Ser consistente con las competencias asignadas a la respectiva entidad territorial y buscar la armonización con la política pública de otros niveles de gobierno, debe considerar los convenios y tratados internacionales y considerar que en el territorio existen diferentes grupos poblacionales todo esto estar direccionado hacia resultados.

Sugerencias del DNP para la elaboración del programa de gobierno:

Presentación general del candidato (hoja de vida).

- ✓ Análisis general de la situación del municipio en las dimensiones institucional, social, económica, cultural, ambiental y de la población, con particular atención en la situación de niños, niñas, adolescentes, mujeres, grupos étnicos y población vulnerable, en especial las personas en condiciones de discapacidad, de desplazamiento o en pobreza extrema.
- ✓ Visión concertada con la ciudadanía frente al desarrollo del municipio, distrito o departamento.
- ✓ Presentación de la plataforma programática.
- ✓ Propuestas y programas bandera por implementar.

El plan de gobierno es la base para elaborar los planes de desarrollo que en ultimas va a ser la materialización de sus acciones en hechos, dentro de las entidades se establecen funciones a las autoridades, le corresponde al alcalde elaborar los proyectos de plan de desarrollo y presupuesto, dándole prioridad al gasto público social sobre cualquier otra asignación, y al concejo respectivamente, estudiarlos y aprobarlos. Igualmente, dentro de la entidad territorial, la competencia se distribuye funcionalmente.

Teoría justificativa, en la que la obra de GEORG JELLINEK es un referente importante además de los aportes de la teoría religiosa, jurídica, ética, psicológica y de fuerza. Además el Estado se estudia desde las Teorías contractualistas, organicistas, positivistas, idealistas, materialistas.

⁴ DNP. Orientaciones para construir y elegir el programa de gobierno. Guía para candidatos y ciudadanía. Elecciones de autoridades territoriales. 2011

Teoría sociológica, que defiende que el municipio es una entidad de derecho natural, impuesta por necesidad y con la finalidad de ayudar; explica la existencia del municipio como una institución de derecho natural, impuesta por necesidades urgentes de la vida humana de una sociedad asentada en una localidad. Se dice que es el reconocer el principio de la solidaridad humana para la seguridad y bienestar del grupo: los vínculos que unen a los elementos de una comunidad se derivan fundamentalmente de la vecindad, de la habitación continua, de la ubicación de un núcleo primario de individuos que viven en un pueblo o en una ciudad y que tienen necesidades económicas, sociales, jurídicas de naturaleza similar. El Municipio nace entonces de manera espontánea, no lo crea el Estado y solo es reconocida su existencia.

Teoría Legalista del municipio; El municipio es una creación del Estado; antes que la ley declare al municipio como tal, sólo existen congregaciones humanas asentadas en un territorio determinado. El municipio es una entidad territorial humana y jurídica creada por la ley, ya que antes de que la ley denomine municipio a un conglomerado social, éste no existe como municipio, es simplemente un centro de población, es la ley que le da tal carácter y la que le señala sus requisitos, así como su forma de ser.

Teoría ecléctica del municipio; El municipio es una formación natural, reconocida por el Estado. Armoniza las dos tesis anteriores, requiriéndose para la existencia de un municipio dos elementos esenciales, primero tienen que existir las agrupaciones vecinales y el segundo elemento es el reconocimiento como municipio por la ley. La tesis ecléctica sobre el origen del municipio, es la que posee mayor argumento empírico y teórico, ya que el municipio al igual que el Estado posee tres elementos constitutivos esenciales que son: territorio, población y gobierno, no se puede concebir un municipio sin uno de estos elementos.

2.3. MARCO CONCEPTUAL

Programa de Gobierno, Documento elaborado por los candidatos a cargos públicos como propuesta programática que se diseña con base en las necesidades y oportunidades de su comunidad.

Alcalde, Cargo público elegido popularmente como primera autoridad administrativa de una ciudad o municipio.

Plan de Desarrollo, Es el instrumento legal por medio del cual se dan a conocer los objetivos de gobierno del Alcalde y su gestión, y además, permite evaluar sus resultados.

Mesas de trabajo, Reuniones especializadas por temas que se llevan a cabo para diagnosticar las necesidades de la comunidad, previo a la elaboración del programa de gobierno.

Municipio, Es una entidad administrativa compuesta por un territorio claramente delimitado y con una cantidad de población identificada como propia y que posee sus propios dirigentes administrativos elegidos democráticamente para periodos fijos.

Periodo de Gobierno, Tiempo para el cual fue elegido un gobernante. Mandato.

Concejo Municipal, es un organismo de carácter normativo, resolutivo y fiscalizador, encargado de hacer efectiva la participación de la comunidad local y de ejercer las atribuciones que le señala la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades y otros cuerpos normativos vigentes.

Presupuesto Municipal, es un estimativo de los ingresos fiscales y una autorización de los gastos públicos que efectúa el Concejo Municipal cada año, en ejercicio del control político que en materia fiscal le corresponde. Incluye, igualmente, la definición de las disposiciones necesarias que garanticen una ejecución eficiente de los recursos, sobre la base del Plan de Desarrollo.

El Estatuto Orgánico de Presupuesto, define los principios a los cuales debe sujetarse la actividad presupuestal, en relación con la formulación, elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto.

Principio de la planificación, este principio establece que el presupuesto municipal debe guardar concordancia con los contenidos del Plan de Desarrollo, del Plan de Inversiones, del Plan Financiero y del Plan Operativo Anual de Inversiones.

Principio de la universalidad, este principio implica que el presupuesto debe contener la totalidad de los gastos públicos que se espera realizar durante la vigencia fiscal respectiva. En consecuencia, ninguna autoridad podrá efectuar gastos públicos, erogaciones con cargo al tesoro o transferencias de crédito alguno, que no figuren en el presupuesto.

Comunidad, Una comunidad es un grupo o conjunto de individuos, seres humanos, o de animales que comparten elementos en común, tales como un idioma, costumbres, valores, tareas, visión del mundo, edad, ubicación geográfica, estatus social, roles, etc.

Elecciones, en política, es un proceso de toma de decisiones en donde los ciudadanos votan por sus candidatos o partidos políticos preferidos para que actúen como representantes en el gobierno. Es la esencia y parte principal de un sistema democrático.

La política, es una actividad orientada en forma ideológica a la toma de decisiones de un grupo para alcanzar ciertos objetivos.

Método DELPHI, El método Delphi se engloba dentro de los métodos de prospectiva, que estudian el futuro, en lo que se refiere a la evolución de los factores del entorno tecno-socio-económico y sus interacciones.

2.4. MARCO LEGAL.

Colombia es un estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entes territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto a la dignidad humana, el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general, reza el primer artículo de la Constitución Nacional. La elección popular de Alcaldes está consagrada constitucional y legalmente; la primera establece que el mandatario local sea elegido por el pueblo y la ley regula los detalles y aspectos técnicos, administrativos y prácticos de esta elección, a través del código de régimen municipal, el voto programático y la participación ciudadana.

El artículo 259 de la Constitución Nacional estableció que quienes elijan Alcalde, le imponen por mandato al elegido el programa que presente al inscribirse como candidato, mandato constitucional desarrollado por la ley 131 de 1994 la cual en su artículo 3 establece que los candidatos que aspiran ser elegidos popularmente como gobernadores y alcaldes deberán someter a consideración ciudadana un programa de gobierno, el cual hará parte integral de la inscripción ante las autoridades electorales respectivas, debiéndose surtir posteriormente su publicación en el órgano oficial de la entidad territorial respectiva o, en su defecto, las administraciones departamentales, municipales o distritales ordenarán editar una publicación donde se den a conocer los programas de todos los aspirantes, sin perjuicio de su divulgación pública de acuerdo con la reglamentación en materia de uso de medios de comunicación. “El candidato distinga las entidades territoriales reconocidas expresamente por la Constitución Política, son los departamentos, los distritos y los municipios”⁵

Ley 136 de 1994, principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios. Según esta ley el municipio es “la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa dentro de los límites que lo señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio”. Según el artículo 311 de la Constitución Política “le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes”.

⁵ DNP. Orientación para elaborar los programas de gobierno. Pág. 9

Según disposiciones constitucionales son derechos de la entidad territorial que los municipios sean gobernados por alcaldes y concejos, elegidos por voto directo de los ciudadanos, también establece las finalidades y competencias de departamento, distritos y municipios. A los municipios les corresponde la provisión, en forma directa o indirecta, de bienes y servicios cuyos beneficios se concentran en su territorio. Igualmente, tiene responsabilidad por el ordenamiento territorial y por la promoción de la participación ciudadana.

Ley 0715 de Diciembre 21 de 2001, Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de servicios de educación y salud, entre otros.

Ley 617 de 2000, Determina las condiciones de saneamiento fiscal para las entidades territoriales y distribuye competencias a las entidades territoriales y fija los criterios de distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones SGP.

Ley 141 de 1994 Universaliza el reconocimiento de las regalías por la explotación de todos los recursos naturales no renovables, especialmente hidrocarburos, carbón, níquel, oro y esmeraldas. Crea el Fondo Nacional de Regalías. LEY 80 DE 1993, Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública en Colombia.

Ley 1454 de 2011, La presente ley tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial.

2.5. MARCO INSTITUCIONAL

IDENTIFICACIÓN Y NATURALEZA

Al Municipio de Macanal - Boyacá, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.

El Alcalde de la Entidad y su Equipo de Gobierno se comprometen a orientar todas sus actuaciones en el ejercicio de la función pública hacia el logro de los objetivos y el cumplimiento de la Misión y la Visión de la Entidad.

PRINCIPIOS ÉTICOS Los principios éticos de la Alcaldía Municipal de Macanal-Boyacá son:

- ✓ El interés general prevalece sobre el interés particular.
- ✓ El cuidado de la vida en todas sus formas es un imperativo de la función pública.
- ✓ Los bienes públicos son sagrados.
- ✓ La principal finalidad del Estado es contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población.
- ✓ La función primordial del servidor público es servir a la ciudadanía.
- ✓ La administración de recursos públicos implica rendir cuentas a la sociedad sobre su utilización y los resultados de la gestión.
- ✓ Los ciudadanos tienen derecho a participar en las decisiones públicas que los afecten.

VALORES INSTITUCIONALES; Los valores institucionales que inspiran y soportan la gestión de la Alcaldía Municipal de Macanal- Boyacá son:

- ✓ **Transparencia:** el Alcalde y su Equipo de Gobierno se comprometen a orientar su gestión dentro de principios de legalidad y equidad, respetando los derechos de los ciudadanos y los demás grupos de interés, lo cual implica un compromiso claro con la rendición de cuentas oportuna y fiel, como el vehículo para generar credibilidad pública.
- ✓ **Integridad:** la Entidad declara que los principios éticos contenidos en el Código de Ética y de Buen Gobierno son el marco de actuación del Alcalde y su Equipo de Gobierno, quienes se comprometen a asumir el compromiso de respetarlos y hacerlos cumplir; estos principios son los orientadores de la gestión que realiza cada uno de los servidores públicos.
- ✓ **Austeridad:** el Alcalde y su Equipo se comprometen a realizar su gestión dentro de los principios de austeridad y frugalidad a que están obligados todos los servidores públicos, para cumplir con el buen uso de los recursos públicos.
- ✓ **Eficacia y efectividad de la gestión pública:** el Alcalde y su Equipo se comprometen a ser los líderes orientadores de la gestión dentro de los principios de la calidad total, que permiten una gestión por procesos enmarcada dentro de los principios de control en las entidades públicas; esta labor es una tarea indelegable.

- ✓ Respeto por la ciudadanía: Los Directivos de esta entidad declaran expresamente que el ciudadano es su razón de ser; se compromete a respetarlo, abrirle espacios de participación e involucrarlo en el control de la gestión de la entidad.
- ✓ Respeto por el servidor público: Los directivos de la entidad, en razón a que sus servidores públicos son el pilar fundamental para el desempeño de la función administrativa, se comprometen a respetar sus derechos, darles oportunidades de crecimiento, reconocerles sus logros y advertirles de sus errores.

GRUPOS DE INTERÉS DE LA ENTIDAD; La Alcaldía Municipal de Macanal-Boyacá reconoce como sus grupos de interés a la ciudadanía, los proveedores, los acreedores, los organismos de control, las otras entidades públicas, el Municipio y las demás entidades territoriales, los servidores públicos, los gremios económicos, la comunidad y las organizaciones sociales.

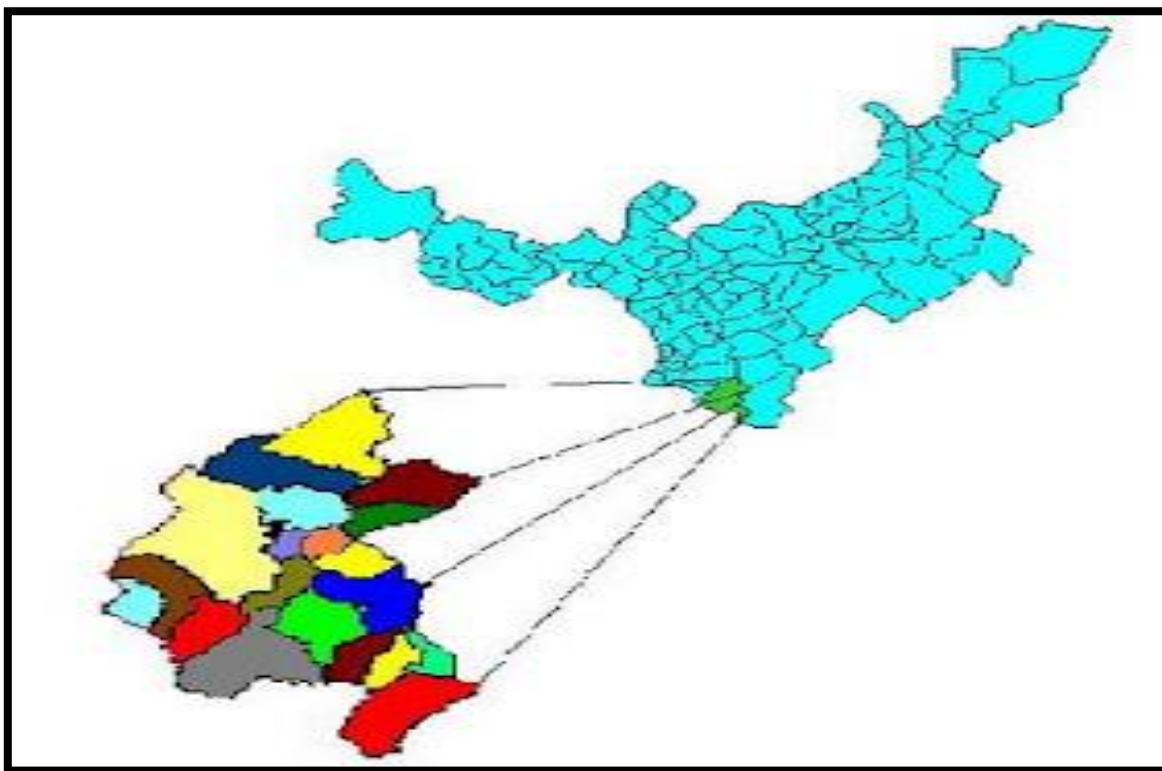
2.6. MARCO ESPACIAL

Este trabajo estará enfocado en el territorio perteneciente al Municipio de Macanal en la provincia de Neira del Departamento de Boyacá.

INFORMACIÓN GENERAL DE LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA: Macanal es un municipio perteneciente a la Provincia de Neira ubicada en la zona sur del Departamento de Boyacá, fundado en 1807 y erigido municipio en 1808. Dista 105 kilómetros de la capital del Departamento, posee una temperatura promedio de 20°C y se localiza en una altura promedio de 1860 m.s.n.m. La superficie del territorio bajo la jurisdicción del Municipio de Macanal es de 231 kilómetros cuadrados, Limita por el norte, con Garagoa; por el sur, con Almeida y Santamaría; por el oriente, con Campo hermoso; y por el occidente, otra vez con Garagoa.

Según el Acuerdo N° 5 del 17 de marzo de 2.007, expedido por el Concejo, las veredas reconocidas son 21, las cuales pasan a integrar el Plano Político Administrativo del Municipio, a saber: Agua Blanca Chiquita, Agua Blanca Grande, Centro, El Dátil, El Hoyo, Guavio, La Mesa, La Serranía, La Vega, Limón, Media Estancia, Muceño, Muceñito, Naranjos, Pantanos, Peña Blanca, Perdiguiz, Quebrada Negra, Tibacota, Vijagual y Volador.

MAPA 01: MAPA POLÍTICO DEL MUNICIPIO DE MACANAL



Tomado de Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Macanal.

POBLACIÓN.

El Programa de Gobierno por obvias razones involucra a la totalidad de la población Macanalenses, a todos los sectores, gremios, agrupaciones, rangos de edades condiciones raciales, religiosas, de género y demás. Macanal posee una población aproximada de 5.000 habitantes, de los cuales el 90% se encuentran en el sector rural y 10% en el sector urbano.

De acuerdo con la información que recopila el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, en Macanal el 45% de la población vive con las necesidades básicas insatisfechas (NBI). Estas carencias son más notorias en el campo, donde el 49% de nuestros paisanos no disponen de vivienda adecuada, carecen de alguno o varios de los servicios públicos domiciliarios (tales como electricidad, gas, teléfono, acueducto o alcantarillado), y no se alimentan adecuadamente; mientras que tales falencias son del 19% en el casco urbano, en donde el 89% de las viviendas cuentan con los servicios de agua potable, alcantarillado y energía eléctrica. En el área rural, el 87% de los predios, en cuanto a extensión superficial y producción, están por debajo de lo indispensable para ser una unidad que pueda auto sostener una familia. Es decir, la inmensa mayoría de nuestros campesinos viven en el minifundio y sus parcelas no les dan lo suficiente para sostener dignamente a sus familias.

2.7. EL MARCO TEMPORAL

Esta investigación tiene un término de 12 meses para su ejecución. Y su campo de acción es el Municipio de Macanal. Durante este tiempo se realizara las siguientes actividades iniciadas el 15 de enero de 2013. Con el anteproyecto para presentarlo a la Universidad en el Curso de Seminario de Investigación, luego se hicieron las encuesta, el método DELPHI, sistematización, gráfica y entrega de resultados y validación de la propuesta. En el segundo semestre del 2013 se trabajó en las correcciones del trabajo, el desarrollo de hipótesis, resumen, sustentación y exposición del conocimiento generado dentro del trabajo investigativo y su aporte a desarrollo de la gestión pública desde lo local hacia lo nacional e internacional.

2.7.1. HIPÓTESIS DEL TRABAJO

2.7.2. FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS

Se utilizan en la presente investigación para establecer una guía precisa del tema en estudio. Se puede tener una, dos o más hipótesis. Indican lo que se está buscando o tratando de probar y pueden definirse como explicaciones tentativas del fenómeno investigado formuladas a manera de preposiciones. Dentro del desarrollo del presente trabajo investigativo se plantean las siguientes hipótesis las cuales se dan a conocer a continuación.

2.7.3. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

- ✓ El desarrollo de los municipios depende de la planeación estratégica que nace de la experiencia, la realidad y la destreza de sus líderes.
- ✓ La mezcla de conocimiento con situaciones de la realidad genera progreso a las personas.
- ✓ La realidad de las comunidades son el reflejo de la gestión de sus gobernantes.
- ✓ Un programa de gobierno debe cumplir con la ley, los principios de participación, democracia, equidad, responsabilidad gestionados de manera eficiente, eficaz lo cual garantizara una mejor calidad de vida.
- ✓ El liderazgo municipal debe enmarcar claramente lo administrativo, económico, social, ambiental, político, religioso y solidario.

El presente trabajo constituye el resultado de explorar las áreas de interés de la comunidad, teniendo muy en cuenta las experiencias conocidas en eventualidades anteriores de procesos de elección en el Municipio, investigando los programas diseñados por los candidatos durante los últimos 11 años y aplicando conocimientos y experiencias en el sector público y los conocimientos adquiridos durante el estudio de pregrado y especialización.

CAPITULO II

3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1. OBJETIVO GENERAL.

Realizar un análisis de las variables que permitan alcanzar un programa de gobierno modelo de alta calidad y gestión para el municipio de Macanal, como eje de desarrollo, social, económico, político y ambiental desde las realidades de la comunidad que permita mejorar la calidad de vida de los macanalenses a partir de la vigencia 2016 – 2019.

3.1.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

- ✓ Realizar la consulta de los programas de gobierno desde el 2001 hasta el 2011 que permitan identificar las principales variables de desarrollo para el municipio de Macanal.
- ✓ Identificar las principales necesidades básicas insatisfechas que presenta el municipio con base en el análisis de expertos o método DELPHI teniendo en cuenta los programas de gobierno desde el 2001 hasta el 2011. (3 periodos de Gobierno).
- ✓ Establecer un programa de gobierno con visión futurista perfecto que permita un desarrollo acorde con las condiciones de vida de la comunidad del municipio.
- ✓ Diseñar estrategias claras, concisas y realizables, que conlleven a disminuir la problemática y conseguir el escenario ideal

3.2. DELIMITACIÓN

El presente estudio es desarrollado en el Municipio de Macanal Boyacá y su análisis se centra a los programas de gobierno 2001-2003, 2004 – 2007 y 2008 – 2011, son 11 años de experiencias que no han generado gran desarrollo, el cual será analizado por el METODO DELPHI o pregunta a expertos.

3.3. OBJETO DE ESTUDIO

El objeto de estudio son los programas de gobierno del municipio de Macanal desde el 2001 hasta el 2011; son tres programas de gobierno lo cual pretende la elaboración del documento que constituye el instrumento de relevancia política y técnica de promoción democrática y de participación de la comunidad en la toma de decisiones que acompañaran, controlarán y evaluarán el periodo de gobierno

2016 – 2019 en el Municipio de Macanal Boyacá. Basado en nuestra experiencia y conocimiento de las necesidades de la comunidad, para que sea de fácil comprensión y por ende se pueda ejercer eficazmente el control sobre el mismo.

Somos conscientes de la gran importancia que tiene el Programa de Gobierno durante la campaña, y el cual será la base principal para la elaboración del Plan de Desarrollo del cuatrienio mencionado. Nuestro deseo es que los electores conozcan a fondo este documento como la mejor propuesta para los Macanalenses y el cual está basado principalmente en ideas, propuestas, proyectos y planteamientos con visión de un futuro digno y próspero para nuestro pueblo.

Elegir un Alcalde no es solo asumir una serie de compromisos particulares, inalcanzables e irresponsables a través de estrategias engañosas, mentirosas y hasta ilegales, elegir equivale a contratar un Gerente para que lleve el timón del Municipio. La sociedad electora debe saber a qué se compromete el funcionario contratado, y también a que se compromete la comunidad como contratante. Dichos compromisos quedan pactados en el Programa de Gobierno y por tal motivo, al menos teóricamente, el incumplimiento por parte del elegido puede dar lugar a la Revocatoria del Mandato.

El propósito será que esta herramienta tenga una visión futurista y prospectiva de Macanal, ya que obviamente es imposible poner en marcha eficaz y perfecta una serie de programas en solamente 4 años, más bien que este sea un derrotero, un camino a seguir que nos conlleve a soñar y construir un Municipio más próspero, productivo y bello a un largo plazo de mínimo 20 años.

Este Programa de Gobierno está basado en la realidad financiera y normativa de nuestro Municipio, no tiene metas inaccesibles ni cálculos exagerados, hemos sido consciente, gracias a nuestra experiencia, que no se debe comprometer con lo que realmente no se puede hacer y que el futuro ideal del Municipio no se logrará continuando con la práctica del gasto sin planeación, sin la participación de la comunidad, sin una visión gerencial de la Administración Pública y sin una política direccionada a la gestión de recursos de los niveles superiores.

3.4. LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

GESTIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS y su sub- políticas que son: Gestión de Organizaciones Públicas, Estado y Poder, Desarrollo y Gestión Territorial. Su objetivo es abordar la investigación en la gestión de lo público con el objetivo de realizar aportes tendientes a la modernización y eficiencia del Estado y sus organizaciones.

Desarrollar investigaciones que permitan concluir el estado del arte de la gestión pública en Colombia. Aportar nuevo conocimiento que permita establecer el nivel de eficiencia del Estado en la prestación de servicios al ciudadano.

Proponer investigaciones que logren aportar nuevos constructos en torno al desarrollo local y regional en Colombia. Realizar seguimiento y evaluación a las políticas públicas formuladas en distintos niveles de gobierno.

De conformidad con las líneas de investigación establecidas por la escuela de ciencias administrativas contables económicas y de negocios, y de acuerdo con la temática del proyecto, este se ubica dentro de la línea de Gestión y Políticas Públicas, reforzando los postulados del programa de Administración de Empresas y la Especialización en Gestión Pública.

El propósito académico es contribuir al análisis de las políticas públicas, desde su configuración, diseño, implementación, ejecución, restricciones, resultados, evaluación y reformulaciones, en los ámbitos nacional, territorial y local, o en los demás entidades y órganos del Estado. Permitirá además generar lineamientos orientadores para los diferentes actores, agentes y públicos en la gestión del Estado.

Para nuestro caso, la línea de investigación busca orientar la actuación de los candidatos a la Alcaldía de Macanal y su gestión pública, a quienes se les proporciona información estratégica a través de un sistema que tiene como finalidad una gestión ajustada a los preceptos constitucionales que permiten el avance social, la consolidación del sistema democrático, la garantía de la calidad de vida y la armonía de todos los ciudadanos.

Igualmente abarca los siguientes campos del saber administrativo público:

- ✓ Organización y gerencia
- ✓ Gestión, desarrollo territorial y local
- ✓ Ciudadanía y construcción de lo público
- ✓ Economía de lo público
- ✓ Derechos humanos con perspectiva de lo público
- ✓ Políticas públicas y gobernabilidad

3.5. TIPO DE ESTUDIO.

De conformidad con los lineamientos de la especialización en Gestión Pública, el presente es un trabajo de tipo analítico, en el cual se pretende investigar a fondo sobre las experiencias vividas en el Municipio de Macanal, explorar los aciertos y falencias de los programas de gobierno que resultaron ganadores y adecuarlos a la normatividad y las necesidades vigentes de la población, teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas y las obligaciones de inversión con respecto al gobierno central en cuanto a los recursos de destinación específica.

3.6. DISEÑO METODOLÓGICO

3.6.1. TIPO DE ESTUDIO DESCRIPTIVO

Es una rama de la investigación social científica. Algunos autores clasifican la Investigación descriptiva cuando se realiza una encuesta como un tipo especial de diseño, dada la amplitud y las posibilidades que ofrece en el trabajo científico. La encuesta se cataloga dentro de los estudios descriptivos.

Es un tipo de investigación orientado a conocer características de una población mediante una serie de preguntas. Se aplica en estudios cuantitativos y cualitativos en forma estructurada, semi-estructurada y no estructurada. Las encuestas son utilizadas en estudios investigativos por profesionales (especialistas, administradores, sociólogos, antropólogos, economistas, publicistas,), organismos, instituciones, grupos interdisciplinarios, empresas, revistas, periódicos y otros medios de comunicación. Y para este caso para el desarrollo de la presente investigación.

Las encuestas permiten conocer opiniones, actitudes, creencias, hechos vitales de las personas, intenciones, causas de fenómenos, impacto de programas, satisfacciones, incidencias, tendencias, preferencias, hábitos, motivaciones, condiciones de vida, ingresos, etc. Dentro de este trabajo quieren indagar sobre el uso, educación, y manejo de los bienes ambientales de la institución Educativa. El investigador competente valora poblaciones enteras a partir de muestras representativas. Debe saber técnicas estadísticas de muestreo, elaborar preguntas, entrevistar, analizar datos, administrar formatos, motivar a los entrevistados.

En esta investigación es una descripción de estudios cuantitativos como en cualitativos, cada uno con sus metodologías, procesos e intencionalidades: estudios de desarrollo, evaluaciones, casos, comparaciones. Se vale de técnicas estadísticas descriptivas para observar, organizar, concentrar, visualizar, comparar y presentar los datos. En la investigación cuantitativa, el modo más usual de describir datos es mediante técnicas estadísticas: frecuencias, gráficos, tablas de contingencia, curva normal, correlaciones. Los estudios descriptivos más comunes se hacen por observación y por encuesta. Actualmente, la estadística es una de las herramientas más útiles para el trabajo investigativo.

3.7. FUENTES TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN

La encuesta es un instrumento cuantitativo de investigación social que permite recoger la información para el análisis mediante la consulta a un grupo de personas elegidas de forma estadística, realizada con ayuda de un cuestionario. En poblaciones pequeñas se pueden realizar encuestas muestrales, es decir, a

parte los individuos de un colectivo, para posteriormente extrapolar los resultados al conjunto de la población. La encuesta se diferencia de otros métodos de investigación en que la información obtenida ya está de antemano preparada y estructurada. En este sentido, la encuesta presenta notables limitaciones, al restringir las posibilidades de obtener información a validar o refutar hipótesis previamente establecidas en el cuestionario, coartando el discurso del entrevistado, y sin que resulte posible saber si existe información relevante que no se tiene en cuenta. Además, al tratarse de entrevistas individuales, se pierde la riqueza de fenómenos que resultan de la interacción social que se puede nutrir con una entrevista. Para este caso se utilizara la siguiente encuesta.

3.7.1. FUENTES DE INFORMACIÓN SECUNDARIA

Fueron consultados para el desarrollo de esta investigación:

- ✓ Constitución Política de Colombia
- ✓ Ley 152 de 1994
- ✓ DNP. Orientaciones para construir y elegir el programa de gobierno. Guía para candidatos y ciudadanía. Elecciones de autoridades territoriales. 2011
- ✓ DNP. Orientación para elaborar los programas de gobierno
- ✓ Leyes y decretos reglamentarios
- ✓ Internet en páginas: www.dnp.gov.co www.macanal-boyaca.gov.co
www.esap.edu.co

3.7.2. FUENTES DE INFORMACIÓN PRIMARIA

POBLACIÓN Y MUESTRA

Su campo de acción es EL MUNICIPIO DE MACANAL BOYACA, donde cuenta con una población de 4611 habitantes y 19 veredas, con una deficiente organización administrativa, la población de hombre son 2332, mujeres 2279, y la población urbana 938, donde la administración municipal cuenta con 39 empleados públicos. Los criterios que se utilizan para la selección pretenden garantizar que el conjunto seleccionado represente con la máxima fidelidad a la totalidad de la que se ha extraído, así como hacer posible la medición. Por ello se tomara una muestra de 10 actores para la aplicación de los instrumentos de investigación.

3.7.3. INSTRUMENTOS PARA RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN

Entrevista: Es una conversación formal, con un objetivo distinto al simple placer de platicar. Debe estar orientada a recoger datos, informar y motivar. Evento en el que una o más personas dan u obtienen información de un individuo o grupo. Generalmente se efectúa con una estructura temporal definida y en un entorno formal.

Es una actividad sistematizada, que se realiza con la finalidad de obtener información para evaluar y orientar, que cuenta con técnicas específicas y forma parte de un plan de acción tutorial.

La entrevista se puede clasificar:

- ✓ Por su finalidad: Informativa, Diagnóstica y De orientación
- ✓ Por la técnica utilizada: Dirigida, Semi dirigida y Libre
- ✓ Por el momento del proceso: Inicial, De desarrollo y Final

3.7.4. INSTRUMENTOS PARA EL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN.

Los datos recogidos mediante la entrevista con los procedimientos indicados precedentemente, elaborados y clasificados con arreglo a ciertos criterios de sistematización, para proceder luego al recuento de los mismos conforme al sistema más adecuado o factible.

Se procede luego al tratamiento estadístico matemático de los datos teniendo en cuenta la información recogida en fuentes secundarias para reafirmar la veracidad y la importancia de los datos y la investigación con base a hipótesis, teorías y demás leyes que apoyan el presente proceso, siguiendo una secuencia lógica que ayude a darle una solución factible al problema.

La encuesta es un instrumento cuantitativo de investigación social que permite recoger la información para el análisis mediante la consulta a un grupo de personas elegidas de forma estadística, realizada con ayuda de un cuestionario.

En poblaciones pequeñas se pueden realizar encuestas muestrales, es decir, a parte los individuos de un colectivo, para posteriormente extrapolar los resultados al conjunto de la población. La encuesta se diferencia de otros métodos de investigación en que la información obtenida ya está de antemano preparada y estructurada.

MÉTODO DELPHI

Su objetivo es la consecución de un consenso basado en la discusión entre expertos. Es un proceso repetitivo. Su funcionamiento se basa en la elaboración de un cuestionario que ha de ser contestado por los expertos. Una vez recibida la información, se vuelve a realizar otro cuestionario basado en el anterior para ser contestado de nuevo. Finalmente el responsable del estudio elaborará sus conclusiones a partir de la explotación estadística de los datos obtenidos.

La metodología de previsión Delphi utiliza juicios de expertos en tecnología o procesos sociales considerando las respuestas a un cuestionario para examinar las probables orientaciones del desarrollo de tecnologías específicas, meta-tipos de tecnologías o diferentes procesos de cambio social. El resumen de los juicios de los expertos (en las formas de evaluaciones cuantitativas y comentarios escritos) es provisto como retroalimentación a los mismos expertos como partes de una ronda siguiente de cuestionario (next-round). A continuación, los expertos reevalúan sus opiniones a la luz de esta información, y un consenso de grupo tiende a emerger. Bright cree que la previsión tecnológica, incluyendo previsión Delphi, es una forma de análisis lógico que conduce a conclusiones sobre el futuro de atributos tecnológicos

3.7.5. PLAN DE TRABAJO PARA EL DISEÑO DE LA ENCUESTA DELPHI FASES

Antes de iniciar un Delphi se realizan una serie de tareas previas, como son: Delimitar el contexto y el horizonte temporal en el que se desea realizar la previsión sobre el tema en estudio. Este estudio tiene como propósito “hacer una propuesta de programa de gobierno ideal para el municipio de Macanal Boyacá a partir del análisis de los programas de gobierno de este municipio desde el 2001 hasta el 2011 y los elementos que permitan en el futuro construir una propuesta de acción para desarrollar estrategias que apunten al logro de la misma”.

Seleccionar el panel de expertos y conseguir su compromiso de colaboración. Las personas que sean elegidas no sólo deben ser grandes conocedores del tema sobre el que se realiza el estudio, sino que deben presentar una pluralidad en sus planteamientos. Esta pluralidad debe evitar la aparición de sesgos en la información disponible en el panel.

CUADRO 01. DESCRIPCIÓN DE EXPERTOS

ITEM	ACTOR	NOMBRE CORTO	DESCRIPCION
A1	DELMAR LEONARDO ROA PATIÑO	DLRP	Alcalde del Municipio entre 2004-2007 de profesión Abogado.
A2	MONICA JOHANA GUTIERREZ RAMIREZ	MJGR	Tesorera Municipal del periodo 2008-2011, de profesión Administradora de Empresas
A3	YOLIMA INÉS ALFONSO DAZA	YIAD	8 Años de Experiencia laboral en el Municipio Administradora de Empresas
A4	ANGEL OCTAVIO BOHORQUEZ BERNAL	AOBB	13 Años de Experiencia laboral en el Municipio, Técnico en Obras Civiles.
A5	CARLOS HERNANDO PERILLA ALDANA	CHPA	Alcalde del Municipio entre 2008-2011, Economista.
A6	YENNY LILIANA AVILA OLMOS	YLAO	Ex directora ESE Macanal, Secretaria de Desarrollo Social 2008-2011. Administrador en Salud.
A7	ALICIA BERNAL ALFONSO	ABA	Docente en el Municipio durante más de 40 Años Docente de Economía.
A8	GUSTAVO RODRIGO MARTÍNEZ CONTENTO	GRMC	Concejal 1998-2000 y 2011-2015 líder comunitario.

Fuente: los Autores

Explicar a los expertos en qué consiste el método. Con esto se pretende conseguir la obtención de previsiones fiables, pues van los expertos van a conocer en todo momento cuál es el objetivo de la cada una de los procesos que requiere la metodología.

“se busca generar estrategias que apoyen el desarrollo del Municipio en pro de alcanzar sus metas como líder en desarrollo social, económico, político, ambiental, religioso que se proyecta a nivel nacional e Internacional. Este estudio se emprende de manera colaborativa pues el constructivismo es la base del desarrollo que apunta al mejoramiento continuo y es deber de todos apoyar el desarrollo de la Organización donde actúa”.

En un Delphi clásico se pueden distinguir cuatro circulaciones o fases:

PRIMERA CIRCULACIÓN

El primer cuestionario es desestructurado, no existe un guión prefijado, sino que se pide a los expertos que establezcan cuáles son los eventos y tendencias más importantes que van a suceder en el futuro referentes al área en estudio

Diseñar la encuesta por e-encuesta es un programa que permite diseñar cualquier tipo de encuestas y enviarlas para que las respondan por correo o en un blog.

PREGUNTAS DE LA ENCUESTA.

¿Qué tipo de variables es conveniente tener en cuenta para el Estudio?

¿Elementos necesarios que necesitaría el programa de desarrollo para un nivel adecuado de conocimiento para sus macro proyectos en tendencias Innovativas para el año 2019?

¿Qué aspectos tendrían real importancia en la construcción de un programa de gobierno ideal que supla todas las necesidades y propenda por el desarrollo.

¿Cómo participaran toda la comunidad en su desarrollo teniendo en cuenta su realidad y sus potenciales naturales e intelectuales.

¿Cómo agrupar los ejes de desarrollo del municipio para un mejor aprovechamiento de sus fortalezas y oportunidades que permitan disminuir la debilidades y amenazas en la búsqueda de un desarrollo holístico?

Cuando los cuestionarios son devueltos, éste realiza una labor de síntesis y selección, obteniéndose un conjunto manejable de eventos, en el que cada uno está definido de la forma más clara posible. Este conjunto formará el cuestionario de la segunda circulación.

FORMATO DE ENCUESTA

ENCUESTA No _____ FECHA: _____
NOMBRE: _____
CARGO: _____
ENTIDAD: _____
DIRECCION: _____
TELEFONO: _____
CORREO: _____

- ✓ ¿Qué tipo de variables es conveniente tener en cuenta para el Estudio?
- ✓ ¿Elementos necesarios que necesitaría el programa de desarrollo para un nivel adecuado de conocimiento para sus macro proyectos en tendencias Innovativas para el año 2019?
- ✓ ¿Qué aspectos tendrían real importancia en la construcción de un programa de gobierno ideal que supla todas las necesidades y propenda por el desarrollo?
- ✓ ¿Cómo participaran toda la comunidad en su desarrollo teniendo en cuenta su realidad y sus potenciales naturales e intelectuales?
- ✓ ¿Cómo agrupar los ejes de desarrollo del municipio para un mejor aprovechamiento de sus fortalezas y oportunidades que permitan disminuir la debilidades y amenazas en la búsqueda de un desarrollo holístico?

SEGUNDA CIRCULACIÓN

Los expertos reciben el cuestionario con los sucesos y se les pregunta por la fecha de ocurrencia. Una vez contestados, los cuestionarios son devueltos al moderador, que realiza un análisis estadístico de las previsiones de cada evento. El análisis se centra en el cálculo de la mediana (año en que hay un 50% de expertos que piensan que va a suceder en ese año o antes), el primer cuartil o cuartil inferior (en el que se produce lo mismo para el 25% de los expertos) y tercer cuartil o cuartil superior (para el 75%).

TERCERA CIRCULACIÓN

Los expertos reciben el tercer cuestionario y se les solicita que realicen nuevas previsiones. Si se reafirman en su previsión anterior y ésta queda fuera de los márgenes entre los cuartiles inferior y superior, deben dar una explicación del motivo por el que creen que su previsión es correcta y la del resto del panel no. Estos argumentos se realimentarán al panel en la siguiente circulación. Al ser estos comentarios anónimos, los expertos pueden expresarse con total libertad, no estando sometidos a los problemas que aparecen en las reuniones cara a cara.

Cuando el moderador recibe las respuestas, realiza de nuevo el análisis estadístico y, además, organiza los argumentos dados por los expertos cuyas previsiones se salen de los márgenes intercuartiles. El cuestionario de la cuarta circulación va a contener el análisis estadístico y el resumen de los argumentos.

CUARTA CIRCULACIÓN

Se solicita a los expertos que hagan nuevas previsiones, teniendo en cuenta las explicaciones dadas por los expertos. Se pide a todos los expertos que den su opinión en relación con las discrepancias que han surgido en el cuestionario. Cuando el moderador recibe los cuestionarios, realiza un nuevo análisis y sintetiza los argumentos utilizados por los expertos.

Teóricamente, ya habría terminado el Delphi, quedando tan sólo la elaboración de un informe en el que se indicarían las fechas calculadas a partir del análisis de las respuestas de los expertos y los comentarios realizados por los panelistas. Sin embargo, si no se hubiese llegado a un consenso, existiendo posturas muy distantes, el moderador debería confrontar los distintos argumentos para averiguar si se ha cometido algún error en el proceso. El criterio de evaluación para todas las preguntas es de acuerdo a la siguiente escala de valoración del MICMAC:

1. Nulo
2. Débil
3. Moderado
4. Fuerte
5. Potencial

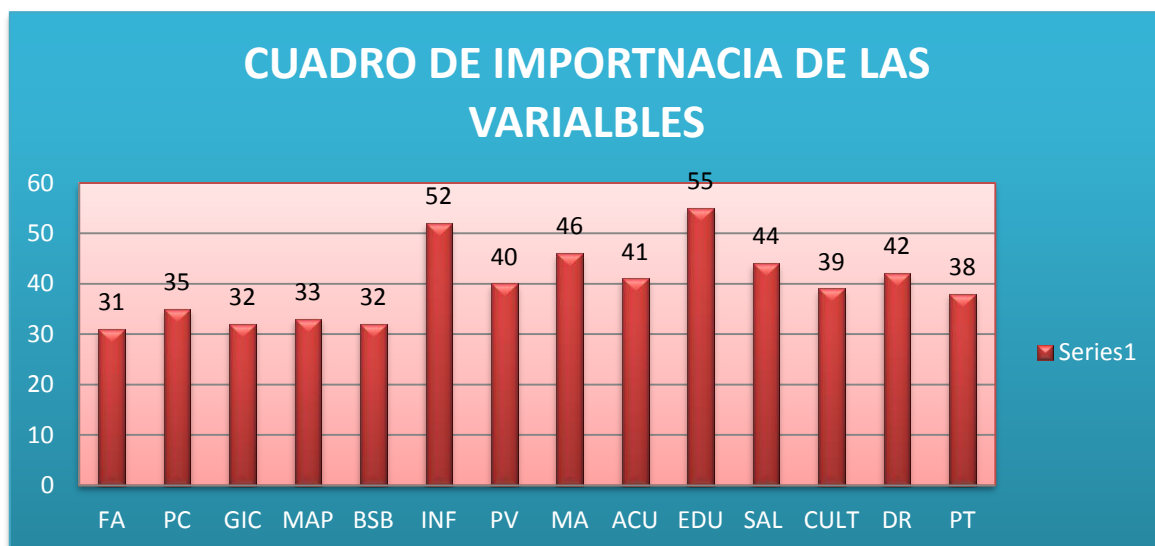
¿Qué tipo de variables es conveniente tener en cuenta para el Estudio?

CUADRO 02. CUADRO RESUMEN DE VARIABLES

ITEM	VARIABLE	NOMBRE CORTO	CALIFICACION				
V1	Fomento Agropecuario	FA	1	2	3	4	5
V2	Participación Ciudadana	PC	1	2	3	4	5
V3	Generación de Ingresos a la Comunidad	GIC	1	2	3	4	5
V4	Modernización de la Administración Pública	MAP	1	2	3	4	5
V5	Vivienda y Saneamiento Básico	VSB	1	2	3	4	5
V6	Infraestructura	INF	1	2	3	4	5
V7	Población Vulnerable	PV	1	2	3	4	5
V8	Medio ambiente	MA	1	2	3	4	5
V9	Acueductos.	ACU	1	2	3	4	5
V10	Educación	EDU	1	2	3	4	5
V11	Salud	SAL	1	2	3	4	5
V12	Cultura	CULT	1	2	3	4	5
V13	Deporte y Recreación.	DR	1	2	3	4	5
V14	Promoción del Turismo	PT	1	2	3	4	5

Fuente: Los Autores

CUADRO 03. DE LA APLICACIÓN DE LA ENCUESTA SALIERON EL NIVEL DE IMPORTANCIA DE LAS VARIABLES SEGÚN LOS EXPERTOS.



Fuente: Los Autores

Según la encuesta a los expertos las variables que mayor importancia tiene son:

✓ INFRAESTRUCTURA	INF	10%
✓ EDUCACIÓN	EDU	9%
✓ MEDIO AMBIENTE	MA	8.5%
✓ SALUD	SAL	8%

CUADRO 04. ACTORES DEL MUNICIPIO DE MACANAL BOYACÁ.

ITEM	ACTOR	NOMBRE CORTO
A1	COMUNIDAD	COM
A2	CONCEJO MUNICIPAL	CM
A3	ALCALDE	ALC
A4	ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES	ONG
A5	CORPOCHIVOR	CAR
A6	EMPRESA PRIVADA	EP
A7	CHIVOR S.A.	CHI
A8	PROFESIONALES	PROF.

Fuente los Autores

CUADRO 05. GRADO DE PODER ENTRE LOS ACTORES

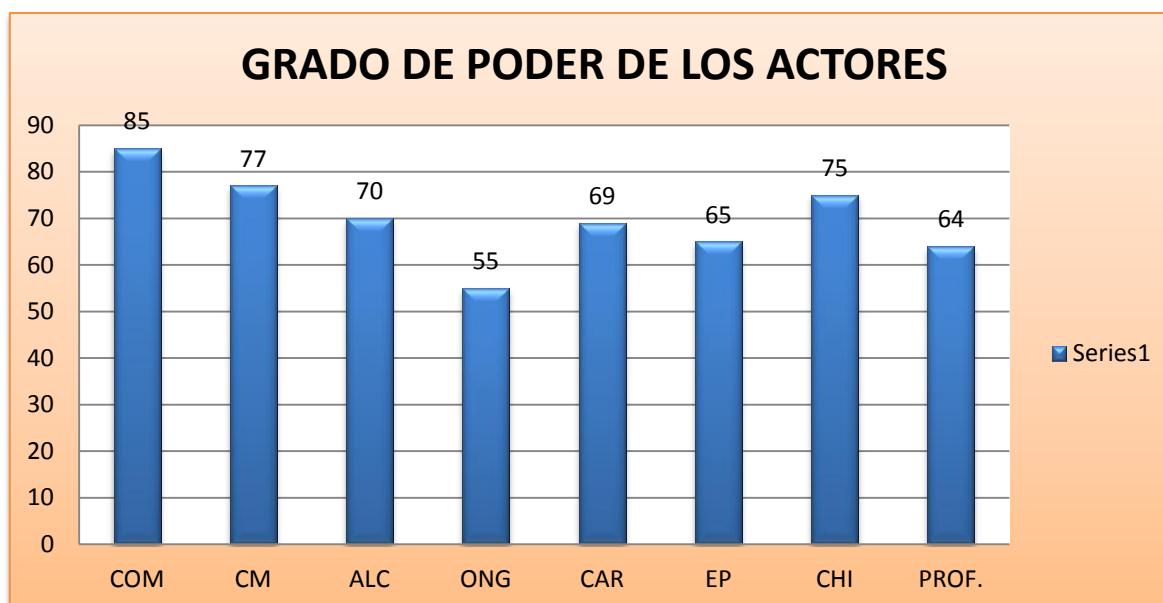
¿Cuál sería el grado de importancia de cada uno de los actores del proceso de consolidación del programa de Gobierno ideal?

ITEM	ACTOR	NOMBRE CORTO	CALIFICACION				
A1	COMUNIDAD	COM	1	2	3	4	5
A2	CONCEJO MUNICIPAL	CM	1	2	3	4	5
A3	ALCALDE	ALC	1	2	3	4	5
A4	ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES	ONG	1	2	3	4	5
A5	CORPOCHIVOR	CAR	1	2	3	4	5
A6	EMPRESA PRIVADA	EP	1	2	3	4	5
A7	CHIVOR S.A.	CHI	1	2	3	4	5
A8	PROFESIONALES	PROF.	1	2	3	4	5

Fuente: Los Autores.

De la aplicación de la encuesta salieron el nivel de importancia de los Actores de la siguiente manera.

CUADRO 06. GRADO DE PODER DE LOS ACTORES



Fuente: Los Autores.

Según los expertos el grado de poder en el municipio de Macanal de sus Actores es el siguiente resaltando:

COMUNIDAD	COM	15%
CONCEJO MUNICIPAL	CM	14%
CHIVOR S.A.	CHI	13%
CORPOCHIVOR	CAR	12.5%

De acuerdo al grado de importancia de los expertos estos son los actores que ejercen más poder a la hora de realizar un programa de gobierno ideal.

3.8. RESULTADOS DE LOS EXPERTOS

De acuerdo a las preguntas y al análisis realizado a los planes de desarrollo los expertos recomendaron para el desarrollo de un programa de gobierno ideal crear tres ejes transversales que permitan un mejor desarrollo para el municipio en los próximos años de la siguiente manera para iniciarlos en la vigencia de 2016 a 2019 de la siguiente Manera.

- ✓ PROGRAMAS BANDERA
- ✓ PROGRAMAS DE CALIDAD DE VIDA
- ✓ Y PROGRAMAS DE PROYECCIÓN SOCIAL.

PROGRAMAS BANDERA: Son aquellos en los cuales la Administración Municipal pondrá su mejor empeño y direccionará sus finanzas de conformidad con la normatividad vigente para su cumplimiento, y que de acuerdo con los acontecimientos recientes deberán encausar el rumbo de nuestro Municipio y que además serán la identidad específica de los cuatro años de Gobierno diferenciándolo de los antecesores.

- ✓ Fomento Agropecuario
- ✓ Participación Ciudadana
- ✓ Modernización de la Administración Pública

PROGRAMAS DE CALIDAD DE VIDA Y DESARROLLO SOSTENIBLE: Son aquellos que obedecen al mejoramiento de las necesidades básicas insatisfechas de la población y que se han venido implementando en Administraciones anteriores. Se busca identificar sus debilidades y amenazas y convertirlas en oportunidades y fortalezas.

- ✓ Generación de Ingresos a la Comunidad
- ✓ Vivienda y Saneamiento Básico
- ✓ Infraestructura
- ✓ Población Vulnerable
- ✓ Medio ambiente y ecoturismo
- ✓ Acueductos

PROGRAMAS DE PROYECCION SOCIAL: A este grupo pertenecen aquellos que provienen con lineamientos y políticas establecidas desde el Gobierno Nacional, para los cuales está preestablecido y especificado un presupuesto y unas actividades homogéneas en cada territorio del país. Los mismos servirán para fortalecer nuestro dinamismo social y mejorar las opciones que actualmente no pertenecen a grupos significativos de participación pero que no por eso dejan de ser tan importantes como los anteriores.

- ✓ Deporte y Recreación
- ✓ Cultura
- ✓ Educación
- ✓ Salud

CAPITULO IV

4. PROPUESTA DE PROGRAMA DE GOBIERNO DE ALTA CALIDAD

Se han identificado y agrupado en tres grandes sectores y políticas de la Administración Pública, todos los programas y proyectos que se deben adelantar en el Plan de Desarrollo 2016-2019. Ubicándolos en: Programas Bandera, Programas de Calidad de Vida y Programas de Proyección Social. La temática del presente documento incluye un diagnóstico, un escenario ideal y unas estrategias tendientes a mejorar nuestro municipio en cada uno de los sectores identificados.

4.1. GRUPOS DE PROGRAMAS GENERALES DEL PROGRAMA DE GOBIERNO IDEAL

PROGRAMAS BANDERA

Son aquellos en los cuales la Administración Municipal pondrá su mejor empeño y direccionará sus finanzas de conformidad con la normatividad vigente para su cumplimiento, y que de acuerdo con los acontecimientos recientes deberán encausar el rumbo de nuestro Municipio y que además serán la identidad específica de los cuatro años de Gobierno diferenciándolo de los antecesores.

Estos son:

- Fomento Agropecuario
- Participación Ciudadana
- Modernización de la Administración Pública

PROGRAMAS DE CALIDAD DE VIDA

Son aquellos que obedecen al mejoramiento de las necesidades básicas insatisfechas de la población y que se han venido implementando en Administraciones anteriores. Se busca identificar sus debilidades y amenazas y convertirlas en oportunidades y fortalezas.

Están divididos en:

- Vivienda y Saneamiento Básico
- Infraestructura
- Generación de Ingresos a la Comunidad
- Población Vulnerable
- Medio ambiente y ecoturismo
- Acueductos

PROGRAMAS DE PROYECCIÓN SOCIAL

A este grupo pertenecen aquellos que provienen con lineamientos y políticas establecidas desde el Gobierno Nacional, para los cuales está preestablecido y especificado un presupuesto y unas actividades homogéneas en cada territorio del país. Los mismos servirán para fortalecer nuestro dinamismo social y mejorar las opciones que actualmente no pertenecen a grupos significativos de participación pero que no por eso dejan de ser tan importantes como los anteriores.

Están conformados por:

- Deporte y Recreación
- Cultura
- Educación
- Salud

El presente documento está fundamentado en cuatro postulados fundamentales que deben regir las actuaciones del gobierno durante sus cuatro años, y dejar cimientos claros documentados y reglamentados para que en lo sucesivo los alcaldes de turno los tengan como herramientas indispensables y obligatorias para sus actividades. Estos son:

1. **PLANEAR:** Son muchas las herramientas legales y administrativas que existen actualmente para realizar una previsión de las actividades a desarrollar por parte de la Alcaldía. Teniendo como punto de referencia la experiencia de las administraciones a las que he servido, estoy convencido que esta valiosa herramienta debe utilizarse en todos los procesos administrativos, teniendo en cuenta el bienestar de la comunidad. Se entiende que la Planeación responde a las preguntas ¿Cómo se debe hacer?, ¿Cuándo?, ¿Con que recursos?, ¿Con que presupuesto?, ¿Quiénes participarán?, ¿Cuándo podré pagar?, entre muchas otras que permitirán minimizar los riesgos y las posibilidades de fracasar en toda actividad sin importar su tamaño o importancia.
2. **PARTICIPAR:** La comunidad Macanalenses debe figurar permanente de los procesos que contribuyan a su desarrollo, participando en la toma de decisiones, para el otorgamiento de subsidios, para las oportunidades de trabajo, para el desarrollo de sus posibilidades productiva y para que los recursos económicos de nuestro municipio se queden en nuestros habitantes, en aquellos que reinvierten sus dinero en el pueblo, que hacen mercado en nuestras tiendas y plaza, y que indirectamente generan otras modalidades de trabajo o empleo. Haciendo que la mayor parte de los recursos económicos permanezcan en nuestro municipio impulsaremos el desarrollo local.
3. **GESTIONAR:** Son muchos los recursos que el Estado tiene distribuidos en sus Ministerios, Instituciones y Gobernación, a los que se puede acceder mediante instrumentos de gestión definidos previamente, precisamente en la Planeación. No nos debe dar miedo entregar un peso de nuestro presupuesto si es para conseguir otros dos o tres o quizá muchos más, simplemente con el argumento

de que no queremos dejar que otras personas nos manejen nuestros recursos. Debemos tratar de multiplicar nuestras finanzas y no limitarnos a aquellos recursos que accede nuestro municipio.

4. GERENCIAR: Si bien el nombre que recibe el primer mandatario de un municipio es el de “Alcalde”, el nuestro necesita más que eso, Macanal necesita un Gerente, que vea a la Administración Municipal como una empresa, capaz de generar utilidades de conformidad con su razón social, que se modernice tanto interna como externamente la forma de actuar y de pensar, que lidere un buen proceso de mejoramiento y que otorgue a sus empleados las funciones para la cual son designados sin que ellos se limiten únicamente a permanecer tras sus sillas mientras el Alcalde se considere omnipotente, todopoderoso y sabelotodo.

3 RESULTADOS

De conformidad con el planteamiento y la metodología escogida para la realización del presente trabajo, a continuación presentamos el cuerpo principal del programa de gobierno, no sin antes recordar que se debe incluir la hoja de vida del candidato seleccionado, sus apreciaciones personales y su nombre. Para el caso de este documento se denominará:

4.2. PROGRAMA DE GOBIERNO “PLANEANDO EL FUTURO DE MACANAL”

4.3. PROGRAMAS BANDERA

4.3.1. FOMENTO AGROPECUARIO

DIAGNÓSTICO:

Nuestro Municipio es casi un 100% de ascendencia rural, es decir todos somos campesinos. Infortunadamente este sector ha sido poco tenido en cuenta a través del tiempo, o no se le ha dado la importancia que se merece. La gran cantidad de programas han sido diseñados sin planeación y seguimiento, se han gastado los recursos, que por demás han sido pocos, sin directrices y políticas bien diseñadas y sin una selección objetiva de los beneficiarios. Muchos de los recursos se destinan a eventos de distribuir semillas, especies, insumos y demás, en forma desordenada, lo cual no ha permitido evidenciar un crecimiento representativo en nuestro desarrollo agropecuario. En ocasiones se realizan programas para lograr pagar favores políticos, “quitarse de encima” a alguien a quien no le hemos podido cumplir alguna promesa y hasta entregando subsidios a quien vaya pasando a solicitarlos sin un control previo y mucho menos posterior. Realmente se cumple

con el propósito de “gastar” el presupuesto pero no se hace ninguna “inversión” efectiva.

Otro inconveniente que sobreviene de la normatividad actual, es la forma de contratar el servicio de la mal llamada “UMATA”. Esta modalidad no permite que los programas tengan continuidad dado el tiempo del año durante el cual se contrata la misma. La mayor parte del presupuesto se va en gastos administrativos, pago de honorarios y hasta en la utilidad del contratista, quedando reducido significativamente el presupuesto para la inversión real.

ESCENARIO IDEAL:

Solo reactivaremos el desarrollo agropecuario de nuestro Municipio, diseñando programas a largo plazo, con unas directrices claras y concretas, que permitan a través de los años avanzar significativamente en este campo, teniendo en cuenta que es nuestra despensa primaria de productos y nuestra fuente principal de ingresos. Desarrollaremos una producción continua, basado en las líneas básicas de producción y generando la comercialización justa y permanente, con implementación local de proyectos de generación de facilidades y oportunidades de trabajo.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Creación de una dependencia o Secretaría Municipal de “Fomento Agropecuario” que se encargue directamente de incentivar, apoyar, gestionar y adelantar los proyectos agropecuarios del municipio y que además sea permanente y con funciones y competencias claras.
- ✓ Conformación de cadenas productivas con características uniformes que permitan incentivar la producción incluyendo todas sus fases y finalmente la comercialización y la continuidad.
- ✓ Construcción y mejoramiento de centros de acopio y transformación primaria de productos agropecuarios.
- ✓ Adquisición de un vehículo de transporte de carga que permita disminuir los precios por este concepto y que además de acarrear nuestra producción, regrese con insumos para el mismo fin.
- ✓ Retomar e implementar eficazmente el proyecto del Almacén Agropecuario Municipal, apoyando su crecimiento periódico y mejorando su aspecto administrativo.
- ✓ Incentivar mediante proyectos de gestión, en aspectos de industrialización y tecnología a las veredas y/o sectores más productivos del Municipio, obedeciendo a políticas claras previamente planeadas y establecidas con inclusión participativa de toda la comunidad.

- ✓ Capacitar técnicamente a la comunidad para evitar que nuestros funcionarios se dediquen a labores netamente de asistencia y asciendan al orden de la Gerencia y la visión futurista de nuestro desarrollo rural.
- ✓ Hacer de Macanal un municipio que se identifique a nivel departamental por la producción integral de aunque sea un cultivo o bien específico.
- ✓ Apoyar mediante alianzas estratégicas a las organizaciones productivas vigentes que logren demostrar su capacidad de generación de trabajo e ingresos al municipio y que además estén legalmente constituidas.
- ✓ Diseño y puesta en marcha, de conformidad con la normatividad vigente, de un programa denominado “Plantero” que permita financiar a mínimo 50 pequeños productores seleccionados mediante una política pública concertada y que incluya derechos y deberes de los beneficiarios. Por otra parte que no obedezca a caprichos del mandatario de turno, y que dichos favorecidos cumplan con sus obligaciones. Será un programa que crecerá proporcionalmente cada año.
- ✓ Normalizar, ordenar y reglamentar el servicio de alquiler del tractor y demás maquinaria y vehículos del municipio que presten beneficio a la comunidad campesina.
- ✓ Fomento de la producción bovina mediante el mejoramiento de praderas, especie y razas, y el manejo técnico de la producción ganadera. Teniendo como beneficiarios primarios a las madres cabeza de hogar.

4.3.2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

DIAGNÓSTICO:

Siempre se ha tenido en cuenta activamente a nuestra comunidad, pero principalmente en la época preelectoral, posteriormente se han dejado olvidados y separados de sus criterios e ideas. Se han tomado sus opiniones atentamente para poder fortalecer las campañas políticas, quizá con compromisos irresponsables, y luego el control y la veeduría se ejercen desde la tienda, en la esquina, a espaldas de la administración, obviamente dadas las pocas oportunidades que se generan para ejercer tales derechos.

ESCENARIO IDEAL:

Queremos involucrar a la comunidad en pleno en la toma de decisiones, en el control social y político de nuestro gobierno y en la participación en temas de generación de oportunidades de trabajo. Implementar los mecanismos de

participación que realcen el respeto por la dignidad humana, la protección de los derechos fundamentales, la recomposición de los planos individuales, colectivos, familiares, económicos y sociales. Reconocer que en nuestra Constitución Política existen muchos mecanismos más de participación aparte del voto; existen los cabildos, las iniciativas populares, peticiones generales, consultas, quejas, reclamos, audiencias públicas, control social, veedurías ciudadanas entre otras.

ESTRATEGIAS:

- ✓ No obstante la normatividad contractual vigente, el Municipio publicará con suficiente tiempo de anterioridad, los procesos contractuales. Lo anterior especialmente para nuestra comunidad y comerciantes por los medios como altoparlantes, carteleras, emisora local, canal local de tv, pagina web.
- ✓ La Alcaldía Municipal por intermedio de sus Secretarías, capacitará periódicamente a la Se incentivará y exigirá a la Personería Municipal a ejercer su función de Defensoría del pueblo, a conformar las veedurías ciudadanas, a convocar el control social y a mantener a la comunidad activa en el proceso de vigilancia de los recursos públicos.
- ✓ comunidad sobre los temas contractuales en busca de su competitividad y su participación efectiva en tales procesos.
- ✓ Se brindará capacitación en temas relacionados con uniones, alianzas, agremiaciones, y asociatividad para que nuestros comerciantes debidamente legalizados puedan competir y contratar el suministro de bienes, servicios y obras con el Municipio y demás entes gubernamentales.
- ✓ De igual forma se logrará la inclusión social del Concejo Municipal en el tema del control político y como ente canalizador de las peticiones del pueblo, transformadas en Proyectos de Acuerdo de conformidad con las normas vigentes y el Plan de Desarrollo Municipal.
- ✓ Se adecuará a nuestro entorno local, el programa nacional “Urna de Cristal”, compuesto principalmente por agentes de la oposición y grupos minoritarios debidamente conformados, que garanticen la atención de quejas, reclamos, solicitudes, interrogantes, peticiones y denuncias sobre las actuaciones de la Administración Municipal en pleno.
- ✓ Se diseñarán políticas públicas para el otorgamiento de subsidios, ayudas, mejoramientos y programas de beneficio a la población vulnerable; que incluyan como influyente primario a la comunidad para la selección de los beneficiarios.
- ✓ Se convocará y conformará un grupo de “notables” multisectoriales que asesoren y busquen las mejores decisiones en colectividad ante posibles proyectos de impacto para nuestro Municipio o región.

- ✓ La administración central en pleno, se desplazará periódicamente a cada uno de los sectores del Municipio para acordar programas de desarrollo y asuntos de competitividad.
- ✓ Activación y puesta en marcha eficaz de conformidad con las exigencias legales del Banco Municipal de Proyectos.
- ✓ Poner a disposición de la comunidad los medios de comunicación existentes en nuestro municipio para que la sociedad ejerza el control oportuno y eficaz.

4.3.3. GENERACIÓN DE INGRESOS A LA COMUNIDAD

DIAGNÓSTICO:

Actualmente el clamor general de la comunidad Macanalenses radica en la falta de oportunidades de trabajo, actividades institucionales y eventos no calificados que forjen una dinámica local que genere ingresos rotativos en todos los sectores comerciales y sociales del Municipio. No obstante, Macanal tiene uno de los costos de vida más elevados de la región, dada su tendencia al paternalismo, al dinero fácil y a la idea equivocada que es un Municipio “rico”. Aunque es un problema generalizado casi en todo el departamento de Boyacá, otro aspecto en desventaja es la atención al cliente y la inversión en infraestructura y mejoramiento de nuestros establecimientos comerciales y su aspecto físico.

ESCENARIO IDEAL:

Queremos generar opciones de trabajo, que la mayor cantidad de recursos financieros se queden en los Macanalenses, en quienes invierten y hacen rotar el dinero en nuestro pueblo, crear la conciencia también de comprar en Macanal, usar los servicios de los nuestros y apoyar las organizaciones que se han creado en nuestro pueblo. Lo anterior no se logrará únicamente desde la Alcaldía Municipal, sino que debe ser un compromiso que nos incluya a todos y que nos comprometa además con nuestras gentes.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Remodelación total de la infraestructura actual y el funcionamiento de la plaza de mercado, dándole una visión empresarial y comercial continua sin limitarse únicamente a los días Domingos.
- ✓ Realización concientizada y real de los estudios y análisis previos a la contratación para evitar la competencia desleal o parcializada.
- ✓ Establecimiento de estrategias de generación de trabajo, jornales y mano de obra en convenio con las demás entidades de orden gubernamental.

- ✓ Fortalecimiento de la Juntas de Acción Comunal, por medio de los presupuestos participativos, asignando recursos económicos de conformidad con la implementación de lineamientos legales y obedeciendo a proyectos serios, de impacto social y de interés común.
- ✓ Dar a conocer ampliamente los proyectos que emprenderá el Municipio, y optimizar los recursos para que sean más accequibles a los residentes locales.
- ✓ En convenio con la cooperativa de transportadores, dotar a la misma con radios de comunicación y de tal forma incentivar el uso de este servicio y la competitividad con las empresas de la región.
- ✓ Implementar los programas nacionales de Gobierno en Línea, Transparencia y Anticorrupción.

4.3.4. MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

DIAGNÓSTICO:

A medida que ha pasado el tiempo, se han implementado normas y directrices tendientes a mejorar la calidad en la prestación del servicio en las entidades públicas a nivel nacional. Nuestra administración municipal debe ser actualizada básicamente en su estructura organizacional, en sus competencias y funciones, en sus mecanismos de evaluación de desempeño y en sus políticas de capacitación, bienestar social e incentivos. Muchas personas se han venido quejando de la atención, de la calidad de los servicios, de la oportunidad de sus requerimientos, de la tramitología, del conocimiento y/o experiencia del funcionario y muchos otros acontecimientos que influyen directamente en el desarrollo del municipio.

ESCENARIO IDEAL:

Hacer de la Alcaldía Municipal de Macanal, una entidad con visión empresarial, reestructurar sus Secretarías y actualizar sus funciones y competencias laborales, tendientes al mejoramiento de la calidad en la prestación del servicio. Hacer de la casa de gobierno un lugar más agradable y acogedor, con calidad humana y respuestas satisfactorias, dando una guía eficaz al usuario.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Hacer de las Secretarías de Despacho, verdaderas áreas de subgerencia, diseñando acuerdos de gestión medibles y con cronogramas definidos para que puedan ser evaluados, rediseñados, modificados o sustituidos.
- ✓ Los Secretarios de Despacho serán funcionarios encargados de los programas con visión futurista y actores principales en la realización de gestión de proyectos ante entidades de los niveles Departamentales y Nacionales. No

serán funcionarios de escritorio, sino de trabajo constante con las comunidades.

- ✓ Los Secretarios de Despacho y demás funcionarios contarán con herramientas administrativas que permitan dar solución a los requerimientos de la comunidad aun cuando el Alcalde no se encuentre en su oficina, evitando perder tiempo, dinero y paciencia a la comunidad solicitante de los servicios de la Alcaldía. Es decir se implementará un efectivo programa de delegación de funciones.
- ✓ Se realizará capacitación, inducción y reinducción a los funcionarios de planta para efectos de mejorar la calidad en la prestación del servicio y actualizar sus competencias laborales para que sean medibles y evaluables.
- ✓ Se reestructurará el funcionamiento, unificando, creando y/o eliminando algunas funciones obsoletas, siempre y cuando se cuente con un estudio técnico serio y concreto y con la asesoría de la Comisión Nacional del Servicio Civil y el Departamento Administrativo de la Función Pública.
- ✓ Se modernizarán algunos procesos y procedimientos de la Alcaldía que permitan mejorar la eficiencia de su funcionamiento e implementación.
- ✓ Los funcionarios de libre nombramiento y remoción, así como los de contrato serán seleccionados mediante mecanismos de confianza y manejo, y en el cual primarán sus capacidades específicas de gestión y compromiso; sin obedecer a compromisos politiqueros o pago de cuotas preelectorales.
- ✓ Se creará un programa eficiente de incentivos para los funcionarios de Carrera Administrativa y Provisionalidad, al cual accederán de conformidad con sus aportes intelectuales para la Entidad representados en proyectos, trabajos sociales y sentido de pertenencia, ya sea en forma individual o colectiva.

4.4. PROGRAMAS DE CALIDAD DE VIDA

4.4.1. VIVIENDA Y SANEAMIENTO BÁSICO

DIAGNÓSTICO:

No existe una directriz o reglamento que permita priorizar los beneficiarios que realmente cuenten con necesidades más sentidas. Al realizar convocatorias para la postulación a dichos beneficios, no se especifican condiciones claras y pertinentes que ayuden a escoger mejor a los beneficiarios. Los mandatarios de turno, en algunos casos, han hecho de estos programas una herramienta para subsanar favores políticos y cumplir con compromisos electorales. Quizá las personas que más necesitan de estos apoyos, en ocasiones ni siquiera cuentan con los recursos suficientes para realizar los trámites exigidos, hecho este que

incrementa su no participación en tales proyectos. No existe presencia eficaz y constante de veedurías, interventorías y/o agentes fiscalizadores de estos proyectos.

ESCENARIO IDEAL:

Pensando en la complejidad que conlleva ejecutar un proyecto de Vivienda de Interés Social, el Municipio, dentro de la Política propende por esclarecer todos y cada uno de los pasos para que la obtención de una vivienda subsidiable no se quede solo en sueño sino que se vuelva una realidad, pasos que se traducen en la postulación, la asignación y la aplicación del Subsidio Familiar de Vivienda. El primero de ellos comprende los requisitos necesarios, los documentos que soportan toda la información y una calificación a cada postulante para que la asignación sea un proceso objetivo; además, el proceso de asignación explica cuáles son las cuantías que el Municipio otorga de acuerdo a las características o perfil del postulante; y finalmente, la aplicación expone cómo se desembolsa, cómo se ejecuta y cuál es el control al Subsidio Familiar de Vivienda.

Los hogares asentados en el municipio de Macanal demandan además de vivienda propia, una vivienda en mejores condiciones, teniendo en cuenta que los que demandan adquisición de vivienda residen en una que pertenece a otro propietario, los que demandan mejoras no cuentan con los recursos para atender su caso y para darle a su familia mejores condiciones de vida, finalmente, el hogar que posee algún lote o terraza tampoco cuenta con los recursos para ejecutar su vivienda y darle a sus hijos una morada digna en donde refugiarse el resto de sus días. El Municipio como ente territorial debe propender por la equidad social reflejada, en este caso, en una vivienda propia y basta de calidad a quienes no cuenten con los ingresos para atender su problema y a quienes presenten mayores condiciones de vulnerabilidad.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Diseñar mecanismos para reglamentar y acelerar la ejecución del Programa. Los evidentes inconvenientes en el desarrollo de los proyectos vivienda de interés social a través del tiempo y a lo largo del municipio exigen la adopción de mecanismos que solucionen los problemas presentados y les ofrezcan alternativas a los beneficiarios. Si bien la mayoría de esas recomendaciones se deberían estipular en el desarrollo de la política pública planteada, en éste se recomienda enfatizar en los mecanismos que presionen a los mandatarios de turno para su óptima ejecución.
- ✓ El objetivo general de la Política sería la de reglamentar todo lo concerniente a la Vivienda de Interés Social con el fin de reducir sustancialmente el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda del Municipio por medio de programas que

fomenten la construcción de Vivienda de Interés Social nueva y el mejoramiento de viviendas con características no aptas para habitar con calidad de vida.

- ✓ Sabemos que la demanda que genera esta necesidad excede la capacidad financiera del municipio. Lo que se debe buscar es que, además de lo financiero, el gobierno local pueda convertirse en una importante instancia de articulación social, que permita desarrollar políticas habitacionales integrales.
- ✓ Entender en el diseño, desarrollo y ejecución de políticas, programas y planes de vivienda, priorizando como beneficiarios a aquellos sectores que no puedan acceder a la vivienda por sus propios medios. Y contando con la comunidad como aquellos que tomen en primera instancia la decisión en cada sector del Municipio.
- ✓ Gestionar programas ante organismos provinciales, nacionales e internacionales que permitan obtener financiación legítima para la implementación de políticas de suelo y vivienda.
- ✓ Relocalizar a las familias radicadas en condiciones de organizaciones superiores a la anterior situación de vida.
- ✓ Implementar programas destinados a resolver situaciones de emergencia que requieran de acciones de carácter urgente para mitigar desastres naturales, artificiales, eventuales situaciones de anormalidad poblacional, inundaciones.

4.4.2. INFRAESTRUCTURA

DIAGNÓSTICO:

A través del tiempo, Macanal ha invertido una importante cantidad de recursos financieros en infraestructura, edificaciones, vías, escenarios deportivos, establecimientos educativos entre otros; los cuales exigen su mantenimiento y/o remodelación con posterioridad. En este sentido, a nivel general se ha reglamentado y restringido a los municipios realizar algunos tipos de inversiones con sus recursos como son los frigoríficos, trapiches y vías del orden departamental y nacional.

ESCENARIO IDEAL:

Realizar las inversiones netamente específicas y de carácter urgente y representativo para nuestro desarrollo social, propendiendo por aquellas obras que generen e incrementen nuestra productividad, la cultura y la integridad mutua.

Incluye programas de vías, alcantarillado, cultura, recreación y urbanismo. Las obras se harán siguiendo el consentimiento y el bien general de la comunidad y de conformidad con su unificada decisión y apoyo.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Conexión total del alcantarillado a la red de aguas negras y separación de las aguas lluvias.
- ✓ Construcción escenario deportivo en la vereda Dátil.
- ✓ Construcción escenario adecuado para la práctica del deporte del patinaje en el casco urbano.
- ✓ Adecuación y remodelación del parque de San Pedro de Muceño.
- ✓ Apertura vía El hoyo – Rio Tunjita
- ✓ Remodelación y adecuación de nuestra Casa de la Cultura.
- ✓ Pavimentación vía entre los barrios Ciudad Jardín y Bellavista.
- ✓ Pavimentación vías alternas al parque de San Pedro de Muceño.
- ✓ Construcción de placas huellas vehiculares en las rutas de difícil acceso y pendiente pronunciadas en la vía a Pantanos, Agua Blanca Chiquita, Serranía, Guavio, Dátil – Tibacota, y Media Estancia – Quebrada Negra y otras a considerar.
- ✓ Reubicación y adecuación de algunos reductores de velocidad en las vías urbanas.
- ✓ Señalización de vías urbanas y prevención de accidentes.
- ✓ Mediante los mecanismos de gestión lograr la pavimentación de los ramales de acceso al municipio.
- ✓ Se gestionará la instalación del gas domiciliario para nuestro municipio.
- ✓ Mediante convenio, lograr la construcción de una estación de policía, que esté acorde a las normas vigentes con respecto a la seguridad.

4.4.3. POBLACIÓN VULNERABLE

DIAGNÓSTICO:

La problemática que aquí se presenta responde a la necesidad de justificar la creación de nuevos programas sociales, mantener, ampliar o modificar sustantivamente los programas sociales existentes a cargo de la Secretaría de Desarrollo Social y de sus organismos sectorizados. El Municipio de Macanal presenta un porcentaje considerable de población adulta mayor (22%), por el cual lo ideal es tener en cuenta a esta población según Base de datos del SISBEN. Por otra parte, nuestro territorio también cuenta con una gran cantidad de población con algún grado de discapacidad, así como de mujeres cabeza de familia y niños con grandes necesidades básicas.

ESCENARIO IDEAL:

Actualizar e implementar adecuadamente la base de datos del SISBEN. Mantener, gestionar y diseñar programas en beneficio de la población vulnerable, diseñando políticas y reglamentos claros y específicos que permitan incluir la decisión de la comunidad en pleno para la entrega de subsidios de los programas propios de la Alcaldía. Vale la pena mencionar que directamente el Municipio no es el ejecutor de programas como FAMILIAS EN ACCION, PROSPERAR, JUAN LUIS LONDONO, UNIDOS y ACCES.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Realizar campañas de difusión e inclusión de la totalidad de Macanalenses en la base de datos del SISBEN para que esta sea la herramienta principal de identificación y selección de beneficiarios para nuestros programas.
- ✓ Gestionar la ampliación de los programas de beneficio a la población vulnerable que proceden de la nación y/o instituciones del estado.
- ✓ Adelantar las acciones necesarias para que la población en condición de desplazamiento puedan abandonar dicho estado y ser incluidas en el SISBEN.
- ✓ Diseñar un reglamento conjunto con la comunidad para elegir los beneficiarios de los programas de bienestar a este sector de nuestra población, reduciendo y eliminando los casos de desigualdad social.
- ✓ Establecer una base de datos real y eficaz que permita determinar y llevar un control sobre el número de mujeres cabeza de hogar para priorizar su ingreso a los programas y beneficios del estado.

- ✓ Beneficiar a la población discapacitada con programas de inclusión social, mejoramiento de la calidad de vida, educación, capacitación y entrega de aparatos y accesorios ortopédicos.
- ✓ Crear un programa de generación de ingresos para la población discapacitada que no cuente con subsidio alguno y que tenga la posibilidad de ejercer actividades laborales.

4.4.4. MEDIO AMBIENTE Y ECOTURISMO

DIAGNÓSTICO:

Es conocido por todos los Macanalenses, que en nuestro municipio, siempre ha tenido el grave problema de agua potable, tanto en el casco urbano como en las veredas, el factor más importante lo constituye la ausencia de rondas y protección de los cauces y nacimientos de las quebradas que abastecen acueductos tanto urbanos como rurales. Por otra parte, otro caso que involucra los elementos del medio ambiente es la situación geográfica y el estado de deterioro de nuestro cementerio, dado el crecimiento urbanístico que construye barrios en cotas inferiores al campo santo, dejándolo prácticamente en el casco urbano y promoviendo la contaminación visual así como la del aire, agua y suelo. Además la casi nula costumbre de los ciudadanos de reforestar sus tierras, tanto con especies nativas y de protección como con especies de comercialización.

ESCENARIO IDEAL:

Implementar programas de protección y conservación de nuestros bosques nativos, recuperar lo destruido en cuanto a flora se refiere, proteger nuestros ecosistemas estratégicos situados en las partes altas del municipio. Por otra parte, obviar los problemas de contaminación, dar una vista agradable al cementerio, crear un ambiente de aceptación en la comunidad ante esta realidad, formular y viabilizar un proyecto que resuelva definitivamente este problema y sea del agrado de todos los Macanalenses.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Incentivar la reforestación de los predios susceptibles para tal fin, así como la siembra de especies de aprovechamiento forestal, tanto en predios privados como en aquellos que son propiedad del municipio, para que en el transcurso del mediano plazo, se convierta en una línea más de generación de ingresos.

- ✓ Construcción de un cementerio en sitio nuevo, de conformidad con la normatividad vigente, el ordenamiento territorial del municipio, el concepto técnico de CORPOCHIVOR y las directrices de la iglesia.
- ✓ Mejoramiento visual y de sanidad de las instalaciones del actual Campo Santo, especialmente sus muros limítrofes.
- ✓ Adelantar las gestiones y estrategias necesarias para que Macanal cuente con agua 100% potable.
- ✓ Solucionar definitivamente los problemas de focos de contaminación y generador de plagas que actualmente constituye la planta de tratamiento de aguas residuales.
- ✓ Recuperación del sitio de nacimiento y ronda de la Quebrada el Hato.
- ✓ Adquisición de predios de interés hídrico.
- ✓ Gestionar la adquisición de un vehículo recolector de basuras.

4.4.5. ACUEDUCTOS:

DIAGNÓSTICO:

Actualmente existe aproximadamente infraestructura de acueductos en el 80% de las veredas de nuestro municipio, de las cuales se pueden exceptuar las veredas de Perdiguiz, Pantanos y Muceñito. Aunque hay una buena cantidad de cobertura de redes de acueducto, existe déficit en la prestación del servicio por falta de dotación de obras de control de caudal y mecanismos de ahorro de agua en los usuarios de los distintos acueductos. Por otra parte la sensibilización adelantada ha sido insuficiente debido a que no existe un sentido de pertenencia de nuestra población por esta infraestructura y de esta manera se torna muy difícil ofrecer servicio óptimo de agua para consumo humano.

ESCENARIO IDEAL:

Al igual los aspectos mencionados anteriormente se han presentado por la falta de una política de acueductos clara, socializada y con la intervención de los diferentes actores como las corporaciones, los prestadores de servicio rural, los entes de control político, secretaria de salud para poder precisar las acciones a adelantar en lo relacionado con la calidad del agua para consumo humano.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Construcción de los acueductos veredales de Perdiguiz, Muceñito, Pantanos y Volador.
- ✓ Mejoramiento y optimización de los acueductos veredales de Serranía, La Vega, Guavio, Naranjos y Muceño.
- ✓ Capacitación e incentivos para la conformación de Juntas Administradoras de Acueductos rurales.
- ✓ Dotación de herramientas y accesorios para las Juntas debidamente organizadas.
- ✓ Adecuación de los demás acueductos de conformidad con sus necesidades primarias.
- ✓ Protección de las zonas de captación de agua para los acueductos rurales.

4.5. PROGRAMAS DE PROYECCIÓN SOCIAL

4.5.1. PROMOCIÓN DEL TURISMO

DIAGNÓSTICO:

Es evidente que nuestra tierra debe ser direccionada para la explotación y desarrollo de actividades turísticas, pero obviamente este será un proceso a mediano plazo, que involucre y comprometa a los mandatarios siguientes a nuestro gobierno. Actualmente se han ido disminuyendo las posibilidades de generación de ingresos, y este renglón puede ser una salida efectiva para el impulso y crecimiento de nuestro futuro. Quizá uno de los problemas principales radica en los pocos recursos con que cuenta el Municipio para tal fin, es por este motivo que se debe involucrar activamente a la inversión privada.

ESCENARIO IDEAL:

Diseñar para Macanal, un “Plan Municipal del Desarrollo del Turismo”, para que de conformidad con las apropiaciones presupuestales y la gestión en estamentos públicos y privados, sea puesto en marcha y ejecutado en los próximos doce (12) años. En nuestro periodo se iniciará la ejecución del mismo.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Gestión y construcción de una réplica de “Pueblito Boyacense” con visión turística y como centro Municipal del desarrollo de tal línea de progreso.
- ✓ Adecuación y embellecimiento de nuestro parque principal como sitio demostrativo y lugar de recibimiento de los visitantes.
- ✓ Retomar el proyecto del “Arboretum”, generando un espacio turístico caracterizado por la diversidad de la flora regional, homenaje al agua y al juego y contraste de luces.
- ✓ Apoyo incondicional a las instituciones de desarrollo turístico, artesanos, actividades culturales, museo, costumbres ancestrales de Macanal, lugares destinados al turismo y proyectos encaminados a tal fin.
- ✓ Adecuar el Estatuto Municipal de Rentas para brindar beneficios en exención de impuestos a quienes hagan inversiones del orden turístico.
- ✓ Brindar capacitación a nuestra comunidad dedicada al comercio, en temas relacionados con la atención al público, estrategias de mercadeo, ventas y publicidad y a la competencia leal.
- ✓ La actual sede de nuestra campaña política será destinada como vitrina y muestra de los productos de nuestros artesanos, microempresarios y asociaciones debidamente constituidas.
- ✓ Gestionar con los estamentos nacionales públicos y privados, la instalación del cable aéreo sobre el embalse la Esmeralda.

4.5.2. DEPORTE Y RECREACIÓN

DIAGNÓSTICO:

El deporte ha sido visto como una obligación municipal de poco interés, aunado a las bajas asignaciones presupuestales para su optimización, prácticamente el único deporte que sobresale en Macanal es el futbol de salón, dejando un poco abandonados las demás disciplinas. Por otra parte el escenario deportivo más importante que tiene el Municipio, como lo es el coliseo, ha sido destinado al desarrollo de actividades diferentes que nada tienen que ver con el deporte, y se han descuidado sus servicios básicos permitiendo el deterioro de sus instalaciones.

ESCENARIO IDEAL:

Crear escenarios, actividades, escuelas y dirigentes deportivos y recreacionales, que incentiven la práctica del deporte en toda la población del Municipio, permitiendo que en un futuro no muy lejano, Macanal sea líder regional en la formación y práctica de varias líneas y/o disciplinas deportivas.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Construcción de la cancha de futbol.
- ✓ Implementar las actividades que se puedan desarrollar en estas áreas: campamentos, caminatas ecológicas, ciclo paseos entre otros.
- ✓ Adecuación y reorganización del Coliseo Municipal para el fomento exclusivo del deporte y la recreación.
- ✓ Adquisición y puesta en funcionamiento de un gimnasio.
- ✓ Determinar e incentivar la práctica de otras clases de deporte y recreación para personas que no puedan hacer ejercicio físico.
- ✓ Constituir un equipo multidisciplinario e interrelacionado para que direcciona y monitoree las actividades del ente deportivo, sin limitarlo a una sola persona.
- ✓ Retomar y rediseñar la organización y olimpiadas inter-barrios y campesinas.
- ✓ Gestionar la sede para Macanal de los juegos inter-escolares, inter-colegiados, inter-provincias entre otros.

4.5.3. CULTURA

DIAGNÓSTICO:

La escasez de los recursos asignados por la Nación para ser destinados a estos programas, es quizá el principal inconveniente que se presenta en la actualidad. Definitivamente los mismos resultan insuficientes al momento de contratar bibliotecarios, instructores de danza, música, teatro entre otros, y además dotar eficientemente a estos eventos de los elementos necesarios para su correcto funcionamiento, así como para los intercambios culturales con otras regiones del país.

ESCENARIO IDEAL:

Asignar del presupuesto municipal perteneciente a los ingresos de libre inversión, recursos adicionales para incentivar el fomento a la cultura del municipio. Realizar la contratación de personas especializadas en temas como danza, música, teatro, artes manuales, e incentivar a los niños y jóvenes para que participen en los mismos, interrelacionando a la cultura estrechamente con la educación, la recreación, el deporte, el turismo, la participación social y el desarrollo de la personalidad.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Hacer de las actividades culturales, un programa de orgullo municipal, que sea la muestra embajadora de nuestras costumbres ancestrales y que realce el buen nombre de Macanal.
- ✓ Fomentar el aprendizaje de las artes como la música y la danza principalmente en niños y personas de nuestras veredas que permanezcan un buen tiempo en nuestro municipio permitiendo la continuidad de los programas.
- ✓ Convertir nuestra casa de la cultura en un lugar de empoderamiento en este tema, destinado 100% a las actividades lúdicas y haciendo parte integral de nuestro orgullo turístico.
- ✓ Hacer de nuestras tradicionales fiestas, eventos con mayor cantidad de presencia cultural, turística, recreativa y deportiva.
- ✓ Realizar convenios de cooperación con entidades y personas particulares para el desarrollo cultural de nuestro municipio y su gente.

4.5.4. EDUCACIÓN

DIAGNÓSTICO:

Directamente la Alcaldía no es la responsable de la educación del municipio, debido a las políticas centrales sobre este tema en aspectos como la gratuidad, la certificación en educación y hasta el giro a las instituciones educativas de recursos para inversión en infraestructura. Prácticamente los recursos que provienen de la nación para este concepto se limitan a realizar transferencias en efectivo al colegio, pago de servicios públicos y un bajo porcentaje a infraestructura y dotación. Obviamente las demás inversiones como el transporte escolar, kit

escolar, uniformes, seguro estudiantil, adecuación física de instalaciones, alimentación escolar entre otros, se hacen con recursos de libre inversión del municipio no pertenecientes a educación.

ESCENARIO IDEAL:

Lograr interrelacionar las actividades educativas del municipio y todos sus agentes (directivos, docentes, padres, estudiantes) al desarrollo local y futurista de nuestro municipio basado en los demás sectores productivos. Con la convicción de que este es el sector más importante con respecto a la materia prima humana que tiene nuestro municipio.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Diseñar una política pública de transporte escolar para nuestra institución educativa y todos sus beneficiarios.
- ✓ Optimizar y poner en funcionamiento la sala de internet para el servicio de los estudiantes tanto de bachillerato como de educación superior.
- ✓ Adecuación y dotación de los Hogares Infantiles tanto del sector urbano como rural.
- ✓ Apoyo a estudiantes de educación superior, especialmente de modalidad a distancia, mediante el acceso preferencial a los programas de la Alcaldía Municipal.
- ✓ Gestionar la creación de la empresa de servicio especial para el transporte escolar.
- ✓ Velar por el mejoramiento del servicio de restaurantes escolares.
- ✓ Gestionar la implementación en nuestro Municipio de un sistema de internet exclusivo para nuestra localidad y que tenga beneficios en los costos para los usuarios.

4.5.5. SALUD

DIAGNÓSTICO:

A través del tiempo, los municipios que no son certificados en salud como es el caso de Macanal, se han convertido prácticamente como intermediarios entre la nación y las entidades administradoras del régimen subsidiado para la canalización de los recursos públicos. Este ha sido un aspecto generador de descuido en los diferentes temas como lo es la prestación del servicio, la inversión

eficiente de las instituciones prestadoras de salud, en temas como personal, servicios y medicamentos.

ESCENARIO IDEAL:

Velar por el mejoramiento la calidad de la prestación del servicio tanto de nuestro Centro de Salud como de las Administradoras del régimen subsidiado presentes en nuestro municipio. Por otra parte, realizar un análisis pormenorizado de los principales riesgos en contra de la salud, para efectos de lograr que se hagan campañas de prevención y control, evitando problemas que no tengan posteriormente posibilidades de solución.

ESTRATEGIAS:

- ✓ Gestionar la asignación cada año de los recursos necesario y suficientes para garantizar la continuidad del Aseguramiento y el Régimen Subsidiado a la población más pobre y vulnerable, con necesidades básicas insatisfechas.
- ✓ Proyectar la Organizar el sistema local de Seguridad Social en Salud, con el fin de que este servicio público sea el óptimo y se preste con calidad Humana.
- ✓ Gestionar proyectos y recursos ante el Ministerio de la Protección Social para dotar de los equipos necesarios el área de urgencias y prestación de servicios, a la Empresa Social del Estado Centro de Salud, con el fin de que la salud llegue a toda la población en especial en el área rural.
- ✓ Implementar proyectos de educación, promoción de la Salud y prevención de enfermedad en el área urbana y rural, implementando programas de vida sana y saludable.
- ✓ Se implementarán estrategias con el Centro de Salud para que las jornadas de vacunación y se cumplan las metas programadas por departamento y la Nación, e inmunizar a todos los niños, jones, adultos y tercera edad.
- ✓ Se constituirán convenios con las Universidades Públicas y Privadas con el fin de educar a la comunidad en la erradicación del consumo de alcoholismo y mejorar las relaciones intrafamiliares.
- ✓ Se implementaran programas para la atención de la población especial, y discapacitados físicos, con el apoyo de instituciones especializadas y mejorará su calidad de vida.
- ✓ Se adoptaran programas de capacitación a la juventud, para la ocupación del tiempo libre y así evitar que adquieran costumbres de consumo de sustancias psicoactivas y erradicación de la drogadicción, logrando mantener una población joven activa, dinámica y sana.

- ✓ Contar con sistemas de información y un perfil epidemiológico actualizado con el apoyo conjunto de la ESE Centro de Salud, para poder identificar de que se enferma y se muera nuestra comunidad, y tomar determinaciones oportunas y evitar el riesgo a que adquieran enfermedades ruinosas o catastróficas.

5. PRESUPUESTO DEL PROYECTO

CUADRO 07. RECURSOS DE LA INVESTIGACIÓN: HUMANOS, TÉCNICOS Y MATERIALES.

RUBROS	FUENTE		TOTAL
	PARTIDA \$		
PERSONAL	1	250.000	250.000
EQUIPOS	1	100.000	100.000
EQUIPOS PROPIOS	1	200.000	200.000
SOFTWARE	global	150.000	150.000
VIAJES	Global	300.000	300.000
MATERIALES	Afiches y materiales didácticos. OBRAS CIVILES	3.500.000	3.500.000
SALIDAS DE CAMPO	5	500.000	500.000
MATERIAL BIBLIOGRÁFICO		100.000	100.000
PUBLICACIONES	1	100.000	100.000
SERVICIOS TÉCNICOS	Capacitadores	500.000	500.000
VIAJES	varios	300.000	300.000
TOTAL		6.000.000	6.000.000
COSTO TOTAL DEL PROYECTO		6.000.000	

Fuente, Grupo investigativo

El desarrollo del programa de gobierno se sostiene bajo los recursos económicos para lo cual se proyectaron los siguientes recursos para la primera vigencia la proyección para los cuatro años se tendrá en cuenta según las proyecciones del DNP.

CUADRO 08. CUADRO RESUMEN COSTO DE LA PROPUESTA POR AÑO.

PRESUPUESTO VIGENCIA 2016						
Rubro	CONCEPTO	INICIAL	MODIFICACION	DEFINITIVO	EJECUTADO	SALDO
2	GASTOS	5.119.598.384,00	3.127.794.000,14	8.247.392.384,14	6.861.452.622,52	1.385.939.761,62
21	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO CON ICLE	770.000.000,00	299.700.782,06	1.069.700.782,06	1.011.303.680,24	58.397.101,82
211	CONCEJO MUNICIPAL	83.000.000,00	00,00	83.000.000,00	83.000.000,00	00,00
212	PERSONERIA MUNICIPAL	80.000.000,00	2.100.000,00	82.100.000,00	80.000.000,00	2.100.000,00
213	ALCALDIA Y SUS DEPENDENCIAS	607.000.000,00	297.600.782,06	904.600.782,06	848.303.680,24	56.297.101,82
22	RESUMEN GENERAL GASTOS DE INVERSIÓN	4.349.598.384,00	2.828.093.218,08	7.177.691.602,08	5.850.148.942,28	1.327.542.659,80
221	INVERSION CON SGP	1.091.000.000,00	232.853.911,05	1.323.853.911,05	1.042.850.253,36	281.003.657,69
222	INVERSION CON ICLE	517.598.384,00	57.353.264,00	574.951.648,00	519.740.392,49	55.211.255,51
223	INVERION EN SALUD	631.000.000,00	800.115.172,56	1.431.115.172,56	1.345.194.580,74	85.920.591,82
224	INVERSION CON TRANSFERENCIAS ELECTRICAS	2.070.000.000,00	895.306.830,83	2.965.306.830,83	2.471.195.348,09	494.111.482,74
225	INVERSION CON FONDOS ESPECIALES. SOBRETASAS Y FONDOS	10.000.000,00	203.452.831,80	213.452.831,80	65.311.154,00	148.141.677,80
226	INVERSION CON FONDOS ESPECIALES. ESTAMPILLAS	30.000.000,00	00,00	30.000.000,00	25.478.809,79	4.521.190,21
227	INVERSION CON RECURSOS DE CAPITAL	00,00	554.055.321,83	554.055.321,83	327.680.306,80	226.375.015,03
229	INVERSION CON REGALIAS	00,00	64.955.886,00	64.955.886,00	32.698.097,00	32.257.789,00

Fuente, Grupo investigativo.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El municipio es una persona jurídica, tiene un patrimonio propio, posee autonomía para gobernarse y administrar su hacienda pública, se integra por una población que habita en un territorio determinado, es la célula básica que conforma el tejido político, administrativo y territorial de las entidades federativas. La sociedad es un elemento sustancial del municipio, es la parte dinámica y vital del municipio; a través de un nexo causal entre gobierno-sociedad se construye el consenso, dando paso a mejores tomas de decisiones de los gobiernos municipales. La administración pública municipal es la actividad que realiza el Gobierno Municipal, en la prestación de bienes y servicios públicos para satisfacer las necesidades; garantizando los derechos de la población que se encuentra establecida en un espacio geográfico determinado, en los términos que prevén las disposiciones jurídicas que regulan la administración pública municipal.

Este programa de gobierno ha sido diseñado con base en los lineamientos generales sobre los cuales queremos construir un futuro compartido, a partir del presente. Será la base para la elaboración del Plan de Desarrollo definiendo con más detalles las políticas, estrategias y los recursos necesarios para cumplir con las propuestas. Durante los años que aspiramos a gobernar, a producir una serie de hechos concretos, que sirvan como semilla para que los gobiernos venideros continúen los procesos y logremos un Macanal mejor en los próximos 20 años. Que nuestra comunidad se convierta en una población capacitada para ejercer actividades sostenibles y competitivas tanto en la producción agrícola y forestal como en el turismo, la cultura, y la educación; siempre y cuando se cuente con nuestras tradiciones ancestrales. Además aspiramos que en 20 años, nuestro municipio sea un lugar atractivo para invertir, educar a nuestros hijos y obviamente vivir.

Las estrategias acá planteadas, han sido responsablemente analizadas, de conformidad las posibilidades financieras del Municipio, no obstante, estas pueden cambiar a través del tiempo, lo que conllevará a realizar las modificaciones necesarias. Cabe anotar que las estrategias que fueron esbozadas y que conllevan la condición de gestionar, no dependerán cien por ciento del municipio, pero si se realizarán los trámites necesarios para lograr su cumplimiento.

Somos conscientes de que el mandatario no es solamente aquel que “manda”, sino quien ejecuta un mandato, y este pacto se debe formalizar con metas medibles y asequibles en el programa de gobierno. Queremos un municipio que genere mayores oportunidades de trabajo e ingresos para los Macanalenses, cuyo desarrollo se base en el aprovechamiento y desarrollo de nuestro fomento agropecuario, que permita a los habitantes disfrutar de las tecnologías modernas sin renunciar a sus costumbres ancestrales, en el cual se respeten los derechos

fundamentales y se optimice la entrega de beneficios del municipio hacia la población con mayores niveles de necesidades básicas insatisfechas. Queremos realizar un gobierno con principios de honestidad, transparencia, participación, responsabilidad y compromiso con Macanal, aspectos que he demostrado durante toda mi vida y que también son difundidos en nuestros actos de campaña.

El programa de gobierno contiene las bases o lineamientos generales sobre los cuales el candidato propone construir un futuro compartido a partir del presente. En el momento de elaborar el Plan de Desarrollo, ya tendrá que definir con más detalles las políticas, las estrategias y los recursos necesarios para cumplir con sus propuestas. Durante el periodo para el cual nos proponemos gobernar el municipio, se busca producir una serie de hechos concretos que siembren las semillas para que los próximos gobiernos continúen con un proceso planeado, de tal manera que con una visión de veinte años hacia el futuro, podamos encontrar un municipio más armónico con la naturaleza y con un gran avance en todos sus frentes. Nuestra población está capacitada para ejercer actividades sostenibles y competitivas principalmente en la agroindustria que se constituye como el principal renglón de desarrollo de la comunidad, pero sin dejar de lado nuestras tradiciones culturales. También se busca atraer la inversión de las personas ajenas actualmente a nuestro municipio y que se proyecte como un lugar atractivo para invertir para educar a sus hijos y para vivir.

Es recomendable que a mediados del año 2015, se actualice el Programa de Gobierno en muchos aspectos, puesto que este estudio nos arroja un documento elaborado con las necesidades y normatividad actual y obviamente esto cambiará en los próximos dos años o cuando se convoquen las próximas elecciones. Se deben eliminar las actividades propuestas y que quizá ya se hayan cumplido o no ameriten urgencia, así como adicionar algunas nuevas y obviamente adecuar a la normatividad vigente para aquella época.

7. BIBLIOGRAFÍA

FERRERO R., Raúl: "Ciencia política: Teoría del Estado y Derecho Constitucional. Lima. 2000.

Teoría del Estado: Lima: UNMSM, Fondo Editorial;

Universidad de Lima, 2003, 531 p.; Otros autores: Ferrero Costa, Raúl, Comp.

ALZAMORA VALDEZ, Mario: "Introducción a la ciencia del derecho". Lima. 1972.

RUBIO CORREA, Marcial: "El sistema jurídico: Introducción al Derecho". Lima. 1991.

SILVA SANTISTEBAN G.S., Luis: "Fundamentos de ciencia política". Lima. 1988.